

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНО-  
ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ  
ПРОГРАММА «ПРОФИЛАКТИКА  
КОРРУПЦИИ ОТ А ДО Я»**

**АВТОР-СОСТАВИТЕЛЬ: КРАСНОЯРУЖЕНСКАЯ ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА**

**СТАВРОПОЛЬ 2022**

1. Введение.
2. Что такое коррупция? Феноменология и формы коррупции.
3. Области распространения коррупции.
4. Причины коррупции.
5. Вред от коррупции.
6. Практикум.

*«... Да, если спросят, отчего не выстроена церковь при богоугодном заведении, на которую пять лет тому назад была ассигнована сумма, то не позабыть сказать, что она начала строиться, но сгорела. Я об этом и рапорт представлял. А то, пожалуй, кто-нибудь, позабывшись, сдуру скажет, что она и не начиналась!»*

(Н.В. Гоголь, «Ревизор»)

О коррупции говорят много, однако не всё, что общественное мнение или СМИ считают коррупцией, является коррупцией. С другой стороны коррупция не всегда распознаётся как преступное деяние. Кроме того, иногда слишком поверхностно и узко понимаются причины, условия, последствия коррупции и возможности борьбы с ней. Поэтому, прежде всего, попытаемся выяснить для себя суть коррупции как явления.



### **Что такое коррупция?**

Когда-то слово «**коррү́пция**» (от лат. Corruptere– «растлевать») означало испорченность и моральный упадок. Сейчас она кратко характеризуется как **злоупотребление общественной властью для получения личной выгоды**.

Согласно опросам, в понимании граждан коррупция - это взяточничество, вымогательство, подкуп или продажность; казнокрадство; преступность, незаконная деятельность, нарушение закона, бандитизм; связь организованной преступности и органов власти; мошенничество, денежные махинации; злоупотребление служебным положением в личных интересах; самообогащение за счет народа; злоупотребление влиянием (блат), протекционизм, кумовство.

Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

**Коррупцией считается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.**

К коррупционным деяниям относятся следующие преступления: злоупотребление служебным положением (ст. 285 и 286 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ), коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ), а также иные деяния, попадающие под понятие «коррупция», указанное выше.

### **Статьи УК РФ, КОАП РФ для исследования (см. приложение 2,3)**

Существует ряд определений коррупции, они постоянно уточняются в процессе изменения понятия коррупции как явления. Поэтому распознать коррупцию может быть проще, основываясь не на определении, а на признаках. При сравнении различных понятий коррупции видно, что *для деяний, считаемых коррупцией чаще всего характерны следующие компоненты:*

1. лицо, наделенное полномочиями (властью) принимать важные для общества решения;
2. регулирующие принятие решений нормы (законы, принципы, критерии, процедуры);
3. лицо или лица, добивающиеся выгодного для них решения;
4. взаимовыгодный обмен между принимающим решение лицом и лицом или лицами, добивающимися решения;
5. нарушены нормы принятия решения, причинён вред обществу.

Системное рассмотрение позволяет выделить ряд взаимодополняющих взглядов на сущность явления коррупции:

- коррупция как особый вид правонарушений, связанный с превышением должностных полномочий;
- коррупция как особый образ жизни людей, обладающих властью, который предполагает ряд традиционных действий (взятничество, проявление своеволия, подбор «нужных» людей);
- коррупция как особый способ решения проблем в обход существующих законов и правил с использованием подкупа должностных лиц;
- коррупция как особый подход к людям, обладающим властью, связанный с демонстрацией им своего уважения и удовлетворения их потребностей.

#### **Выделяются следующие признаки коррупции:**

1. Принимается решение, нарушающее закон или неписанные общественные нормы.
2. Стороны действуют по обоюдному согласию.
3. Обе стороны получают незаконные выгоды и преимущества.
4. Обе стороны стараются скрыть свои действия.

Иными словами, коррупция представляет собой покупку или продажу решения с нарушением справедливости. Справедливость может быть как юридической (когда нарушается писаная норма), так и моральная (когда конкретные нормы поведения не утверждены, однако здравый смысл говорит, что поступок бесчестный).

Согласно приведённым выше определениям, коррупционными считаются лишь «проданные» государственными служащими или политиками решения, а сама коррупция чаще всего делится на служебную и политическую.

И всё же коррупция возможна и в негосударственном секторе, её также следует считать преступлением, если нарушаются общественные интересы.

Коррупция многообразна в своих проявлениях. Во всяком случае, нельзя не обратить внимания на то, что национальное и международное право достаточно «равнодушно» взирают на многочисленные формы коррупционного поведения, тем не менее, осуждаемые общественной моралью или религиями.

Коррупция первоначально «распадается» на две неравные части: собственно **этические отклонения** и **правонарушения**. Однако этим коррупция не исчерпывается. Нередко она выражается, с одной стороны, в использовании служащим своего статуса для получения незаконных преимуществ (продажность), а с другой - в предоставлении последнему таких преимуществ. Достаточно часто коррупция представляет собой подобие односторонних сделок или хищения. Исторически различающимися в российском общественном мнении и праве формами коррупции были *мздоимство* - получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе) и *лихоимство* - получение тем же лицом каких-либо преимуществ за совершение по службе *незаконных* действий (бездействия). Мздоимство и лихоимство могут проявляться на всех уровнях системы власти, при этом объемы сумм и масштабы вредного воздействия на общество могут бесконечно варьироваться.

Примером собственно **этических нарушений** может служить совершение государственным служащим действий, которые отрицательно влияют на состояние общественного мнения о состоянии законности на государственной службе, хотя прямо и не запрещены законом или иным нормативным актом (присутствие на банкетах, устраиваемых организациями, контроль за деятельностью которых входит в компетенцию данного лица; публичное неделовое общение с людьми, имеющими судимость за корыстные преступления; проживание в апартаментах или пользование автомобилем, стоимость которых несопоставима с размером жалования).

Среди **коррупционных правонарушений** обычно выделяются четыре вида: гражданско-правовые деликты, дисциплинарные проступки, административные проступки и преступления, хотя, разумеется, разделение собственно дисциплинарных (служебных) и административных проступков достаточно условное.

#### **Феноменология коррупции**

**Этические отклонения.** Достаточно традиционным заблуждением является абсолютизация аморальности коррупции. К сожалению, часть коррупционных проявлений не воспринимается национальным общественным сознанием как неэтичное поведение. Равно как многое из того, что подавляющая часть населения относит к коррупции не является правонарушениями. Обычно это называется собственно *этическими нарушениями*.

В реальной жизни представление о коррупции, сложившееся в общественном мнении, может расходиться с нормативным определением коррупции, при этом в глазах большинства людей общественное мнение может значить больше, чем закон. Если общественное мнение расходится с нормативным определением коррупции, то вероятнее всего, чиновники будут действовать в «согласии» с общественным мнением вопреки закону, если это конечно будет им выгодно.

В различных социальных сферах по-разному определяется круг «*этических сигналов*» о коррупции. В странах с развитыми демократическими традициями стараются избегать того, что подобные «сигналы» приобретали статус коррупционных правонарушений из-за неизбежных ошибок при их восприятии.

#### ***Этические сигналы о возможной коррумпированности сотрудника в негосударственном секторе:***

- сотрудник отказывается от назначения на новую должность, даже с повышением, или отказывается уйти в отпуск;*
- сотрудник постоянно допоздна задерживается на работе, особенно когда никого больше рядом нет;*
- часто повторяются закупки материалов в малых количествах от одного и того же поставщика;*

- оплата производится наличными деньгами, при этом либо слишком быстро, либо слишком медленно;
- часто поступают сообщения о потере или о списании товара, а также о списании безнадежных долгов;
- сотрудник слишком часто закупает товары по сниженным ценам или по ценам, установленным для работников компании;
- у сотрудника неожиданно появляются крупные денежные средства.

Для системы государственной и муниципальной службы это могут быть уже другие сигналы:

**Этические сигналы о возможной коррумпированности сотрудника в системе государственной и муниципальной службы:**

- систематический прием мелких подарков от просителей
- частные зарубежные командировки, прямо не связанные со служебной деятельностью
- систематические ходатайства о приеме на государственную или муниципальную службу других лиц
- частое приобретение предметов роскоши
- пользование очень дорогим автомобилем, стоимость которого несопоставима с обычными размерами доходов и имущества для определенной категории чиновника
- отдых на наиболее дорогих и престижных курортах
- проживание в отдельном доме или апартаментах, приобретенных за наличные деньги
- систематическое присутствие на банкетах или пользование не запрещенными законом услугами организаций и отдельных лиц, контроль за деятельностью которых входит в компетенцию данного лица
- опубликование книг, работа над которыми не является служебной обязанностью
- утаивание от коллег и общественности названных обстоятельств или введение в заблуждение относительно таких обстоятельств

Границы этического осуждения коррупции очень подвижны. Нравственные стандарты гражданского общества могут не совпадать с этикой государственной и негосударственной службы. Даже самые честные правительства и корпорации могут восприниматься общественным сознанием как коррумпированные. В этом проявляется одно из наиболее серьезных препятствий к созданию эффективных моделей противостояния коррупции.

**Задание.**

Приведите примеры известных вам случаев:

- **этических сигналов о возможной коррумпированности в негосударственном секторе**

---



---

- **этических сигналов о возможной коррумпированности в системе государственной и муниципальной службы**

---



---

## Формы коррупции

В зависимости от сферы деятельности выделяют отдельные проявления (виды) коррупции:

Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм).

Деловая коррупция (коррупция на предприятиях, в негосударственных организациях) возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти (коррупция в сфере государственного управления и парламентская коррупция) относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

Коррупция в сфере государственного управления имеет место потому, что существует возможность государственного служащего (чиновника) распоряжаться государственными ресурсами и принимать решения не в интересах государства и общества, а исходя из своих личных корыстных побуждений.

Большинство специалистов, изучающих коррупцию, относят к ней и покупку голосов избирателей во время выборов.

Избиратель обладает по Конституции ресурсом, который называется «властные полномочия». Эти полномочия он делегирует избираемым лицам посредством специфического вида решения - голосования. Избиратель должен принимать это решение исходя из соображений передачи своих полномочий тому, кто, по его мнению, может представлять его интересы, что является общественно признанной нормой. В случае покупки голосов избиратель и кандидат вступают в сделку, в результате которой избиратель, нарушая упомянутую норму, получает деньги или иные блага, кандидат, нарушая избирательное законодательство, надеется обрести властный ресурс. Понятно, что это не единственный тип коррупционных действий в политике.

Наконец, упомянем о коррупции в негосударственных организациях, наличие которой признается специалистами. Сотрудник организации (коммерческой или общественной) также может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами: у него также есть возможность незаконного обогащения с помощью действий, нарушающих интересы организации, в пользу второй стороны, получающей от этого свои выгоды. Очевидный пример из российской жизни - кредиты, получаемые за взятки в коммерческих банках под проекты, цель которых - изъять деньги и исчезнуть.

**Пример:** УФСНП по Санкт-Петербургу в ходе работы по уголовным делам по ст. 1622 ч. 2 УК РСФСР установлено, что фирма «Вараш», получившая в качестве предоплаты за товары 200 млн. рублей от различных коммерческих структур, и ТОО «Экстросервис», получившее кредит в Балтийском банке в размере 300 млн. рублей, отконвертировали указанные средства, переправили их за границу по подложному договору и прекратили свою деятельность. Директор фирмы «Вараш» был убит.

## Области распространения коррупции

Сегодня коррупции подвержены все области государственного аппарата: от дачи взяток для поступления ребёнка в детский сад, откупа от службы в вооружённых силах, до

мздоимства на уровне высших государственных чиновников. Коррупция является привычной составляющей для всех социальных слоёв. **К сферам деятельности** (помимо перечисленных ранее), **которые в наибольшей степени подвержены коррупции в Российской Федерации**, относятся:



**таможенные службы:**

- ✓ пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров;
- ✓ возврат конфискованных товаров и валюты;
- ✓ занижение таможенных налогов;
- ✓ просто отсутствие необоснованных задержек груза;
- ✓ необоснованные отсрочки таможенных платежей

❖ **медицинские фирмы:**

- ✓ закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам;
- ✓ выдача несоответствующих действительности медицинских заключений;
- ✓ приоритетное обслуживание одних граждан за счёт других.



❖ **автоинспекции:**

- ✓ необоснованное предоставление лицензий (водительских прав, справок о прохождении техосмотра);
- ✓ отсутствие законного наказания для нарушителей правил пользования дорогами;
- ✓ фальсификация сведений и выводов о дорожно-транспортных происшествиях в пользу заинтересованных лиц.

❖ **судебные органы:**

- ✓ предвзятое рассмотрение обстоятельств дела;
- ✓ принятие неправосудных решений;
- ✓ нарушение процессуальных норм;
- ✓ противоположные решения различных судов по одному и тому же делу;
- ✓ использование судов в качестве инструмента рейдерства;
- ✓ предвзятое отношение к уголовным делам.

❖ **налоговые органы:**

- ✓ невзимание налогов в полном объёме;
- ✓ возвращение НДС;
- ✓ вызванная конкурентами проверка и остановка производства.



❖ **правоохранительные органы:**

- ✓ возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование;
- ✓ отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести.

❖ **бюрократия:**

взятки за оформление справок, разрешений, прочих документов;

❖ **борьба с коррупцией:**

фактически является прикрытием для распилки средств, выделенных на ее реализацию.

❖ **ВУЗы:**

- ✓ покупка и продажа дипломов;
- ✓ завышение результатов экзаменации;
- ✓ поступление в ВУЗ людей с недостаточным уровнем знаний.

❖ **лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности;**

❖ **выдача разрешений на размещение и проведение банковских операций с бюджетными средствами;**

❖ **получение займов;**

- ❖ получение экспортных квот;
- ❖ аукционы на закупку товаров/услуг за счет бюджетных средств;
- ❖ строительство и ремонт за счет бюджетных средств;
- ❖ нотариальное удостоверение сделок;
- ❖ контроль за соблюдением условий лицензирования;
- ❖ надзор за соблюдением правил охоты и рыболовства;
- ❖ освобождение от призыва на военную службу в вооружённые силы;
- ❖ поступление в государственные высшие учебные заведения (в основном юридической и экономической специализаций);
- ❖ государственная регистрация, аттестация и аккредитация негосударственных высших учебных заведений;
- ❖ поступление в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные воспитательные учреждения;
- ❖ прием на службу на позволяющие иметь значительный незаконный прожит должности в государственных и муниципальных учреждениях;
- ❖ формирование партийных избирательных списков.

В зависимости от иерархического положения государственных служащих коррупция может подразделяться на верхушечную и низовую.

Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (формулы законов, госзаказы, изменение форм собственности и т.п.). Вторая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.).

Наиболее распространена децентрализованная (внешняя) коррупция, когда соглашения заключаются индивидуально между должностным лицом и частным лицом. Часто обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одной государственной организации. Например, когда чиновник дает взятку своему начальнику за то, что последний покрывает коррупционные действия взяткодателя - это также коррупция, которую обычно называют «вертикальной» или внутренней коррупцией. Она, как правило, выступает в качестве моста между верхушечной и низовой коррупцией. Однако добавление внутренней коррупции — между членами одной компании — придаёт ей черты организованной преступности.

Согласно законам бихевиоризма, попадая в коллектив, человек перенимает правила поведения, которые в этом коллективе приняты. Поэтому, если внутриведомственная культура такова, что по отношению к взяткам царит «обстановка благодушия, порой безответственности при решении служебных вопросов, отсутствие гласности при обсуждении проступков сотрудников», то ново пришедшие примут такое поведение как нормальное и будут следовать ему в дальнейшем.

Распространение коррупции среди чиновников приводит к тому, что в ней оказываются заинтересованными и подчинённые, и начальники. Оценка потенциальной доли дохода и рисков, связанных с коррупцией, в упрощённой форме описывается следующей моделью:

<b>Начальник</b>	
	
Процент от взяток подчинённых – стабильный доход	Если подчинённого поймают - он может выдать начальника
Нет непосредственного участия в даче взятки	Организованная группа отягчающее обстоятельство
Меньше вероятность, что подчинённый сам выдаст	



<b>Подчинённый</b>	
	
Шире возможности – больше взятки	Организованная группа отягчающее обстоятельство
Под покровительством начальства брать взятки безопаснее	Отдаёт процент от взяток

На практике подчинённые делят взятки не только с начальством, но и между собой.

Продаваемые решения могут влиять на очень многое (предоставление услуг, выдачу разрешений, виз, дипломов, ускорение предоставления или выдачи; назначение на работу, перевод на более высокую должность; отмена наказания; сокрытие преступления; назначение денежного вознаграждения и других материальных ценностей; государственный заказ; передача секретной информации; освобождение от уплаты налогов и т.д.), за что можно отблагодарить очень по-разному, *таким образом, существует множество форм коррупции.*

Вымогательство («государственный рэкет») практикуется чиновниками, обладающими дискреционной властью (зависящей от личного усмотрения) препятствовать кому-либо в получении лицензий, специальных разрешений или любых других услуг, входящих в компетенцию чиновника. Если чиновник имеет полномочия оценивать сумму подлежащих выплат (например, налогов или пошлин), это также открывает возможности для вымогательства.

Столкнувшись с вымогательством со стороны госслужащего, частное лицо оказывается перед выбором: либо дать взятку (что сопряжено с риском разоблачения), либо обжаловать действия госслужащего через внутренний или внешний надзорный орган. Решение зависит от того, насколько затратная процедура обжалования, а также насколько гражданин осведомлён о своих законных правах и обязанностях госслужащего.

Одним из основных путей коррупционного обогащения для бюрократии, в особенности для верховной политической элиты, являются государственные расходы.

Инвестиционные проекты во многом определяются решениями, которые высшие чиновники принимают по своему усмотрению. Крупные инвестиционные проекты (в особенности, с участием иностранных корпораций) часто предполагают передачу монопольных прав победителю конкурса, что сулит чиновникам особенно большие взятки. Некоторые проекты создаются специально для того, чтобы определённые группы получали ренту («государственную ренту») от тех, кто назначен в качестве исполнителя проекта.

Государственные закупки, как правило, предполагают выбор объективно лучшего предложения из нескольких на основе конкурса, однако иногда чиновник может обеспечить победу продавца, пообещавшего наибольшие «комиссионные» («откат») от договоренности. Для этого ограничивается участие в конкурсе, его правила полностью не объявляются и т. п. В результате закупки осуществляются по завышенной цене.

Среди других областей, наиболее «прибыльных» в плане коррупции, следует выделить:

- *налоговые льготы;*
- *продажа сырьевых товаров по ценам ниже рыночных;*
- *районирование, поскольку оно влияет на стоимость земли;*
- *добыча природных ресурсов;*
- *продажа государственных активов, в особенности приватизация государственных предприятий;*
- *предоставление монопольной власти к определённому виду коммерческой (в особенности экспортно-импортной) деятельности;*

- контроль над теневой экономикой и нелегальным бизнесом (вымогательство, защита от преследования, уничтожение конкурентов и т.д.);
- назначение на ответственные посты в органах власти.

Приведённые ниже формы коррупции относятся в первую очередь к судьям, однако в случае административных правонарушений могут относиться и к должностным лицам, уполномоченным рассматривать соответствующие дела (органам внутренних дел, органам пожарного надзора, налоговым, таможенным органам и т. д.)

«Вилки» в законодательстве. Многие нормы позволяют судье выбирать между мягкой и жёсткой мерами наказания, чтобы он мог максимально учесть степень вины, тяжесть правонарушения и иные обстоятельства. При этом у судьи появляется рычаг воздействия на совершившего правонарушение гражданина. Чем больше разница между верхним и нижним пределами наказания, тем большую взятку будет готов заплатить гражданин.

Альтернативное административное взыскание. Существуют нормы права с наложением альтернативного административного взыскания, например, штраф или арест. От большинства норм - «вилкок» их отличает не только более широкий диапазон наказаний (и, следовательно, более сильная мотивация у нарушителя к даче взятки), но и то, что правосудие осуществляют представители исполнительной, а не судебной, власти. Многие юристы полагают, что использование санкций подобного вида оправдано только в уголовном судебном процессе, но имеет под собой мало оснований в процессе административном: «Во-первых, судебный процесс построен на принципах открытости (гласности), состязательности, устности и непосредственности разбирательства. При административном же производстве гражданин в большинстве случаев остается один на один с представителем власти. Во-вторых, даже самая высокая мера наказания за административное правонарушение не настолько тяжка для правонарушителя, как в уголовном праве, чтобы её имело смысл дифференцировать».

Переквалификация состава правонарушения. Другой разновидностью «вилкок» является дублирование состава правонарушения в различных кодексах. Это открывает возможности для переквалификации совершённого правонарушения в более мягкую категорию (например, из уголовного - гражданское). Разграничить преступления и другие правонарушения часто сложно в силу размытости формулировок законодательства, и в таких ситуациях судьи (либо должностные лица) принимают решение по своему усмотрению, что открывает возможности для взяток и вымогательства.

Не денежные потери граждан. Некоторые нормы права могут вызывать коррупцию, если накладывают на индивида связанные с подчинением норме права потери. Даже в случае, когда сумма штрафа и взятки за преступление номинально равны, стоит заметить, что оплата штрафа сопровождается не денежными издержками времени на совершение платежа в банке и предоставление в выписавшее штраф ведомство доказательств об оплате (квитанции). Вызываемые нормами права не денежные потери разнообразны и в различной мере неприятны для граждан. Также стоит учитывать, что не все граждане готовы защищать свои права в суде.



Согласно законодательству разных государств, **коррупционными преступлениями являются:**

- ✓ получение, требование, дача взятки;
- ✓ бесхозяйственность, расхищение государственного имущества;
- ✓ торговля своим влиянием, его использование для получения личной выгоды;
- ✓ обман на выборах и вмешательство в выборы;
- ✓ нелегальное обогащение;
- ✓ препятствование или вмешательство в рынок государственных заказов;

- ✓ наказание лиц, информирующих о несоответствующем должностному поведению служащих;
- ✓ невыполнение служебных обязанностей;
- ✓ причинение вреда государственной службе;
- ✓ незаконное использование конфиденциальной информации.

### Взятка

Основным коррупционным деянием является взятка. Взятка – это не только деньги, но и другие материальные и нематериальные ценности. Услуги, льготы, социальные выгоды – так называемый «блат», - полученные за осуществление или неосуществление должностным лицом своих полномочий, также относятся к взяткам.

Ещё раз обращаем внимание на то, что взяткой признается передача и получение материальных ценностей, как за общее покровительство, так и за попустительство по службе. К общему покровительству по службе могут быть отнесены, в частности, действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением других действий, не вызываемых необходимостью. К попустительству по службе следует относить, например, непринятие должностным лицом мер за упущения или нарушения в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, недобросовестное реагирование на его неправомерные действия.

### Злоупотребление полномочиями

Злоупотребление – это использование коррупционером своего служебного положения вопреки интересам службы (организации), либо явно выходящие за пределы его полномочий, если такие действия (бездействия) совершены им из корыстной или иной личной заинтересованности и влекут существенное нарушение прав и законных интересов общества. Должностное лицо, или лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, в таких случаях действует в пределах своих полномочий по формальным основаниям либо выходит за пределы имеющихся у него полномочий. Это часто происходит вопреки интересам службы и организации.

### Коммерческий подкуп

Схожим по своим признакам с составом таких преступлений, как дача взятки и получение взятки, является коммерческий подкуп, который также включен в понятие «коррупция».

Различие этих преступлений заключается в том, что при коммерческом подкупе получение материальных ценностей, а равно незаконное пользование услугами имущественного характера за совершение действий (бездействий) в интересах дающего (оказывающего), осуществляется лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Так же, как и за взятничество, за коммерческий подкуп УК РФ предусматривается уголовная ответственность (вплоть до лишения свободы на срок до 5 лет) как лица подкупаемого, так и лица подкупающего.

В отличие от взятки, уголовной ответственности подлежит только тот коммерческий подкуп, который совершен по договоренности, вне зависимости от того, когда была осуществлена передача подкупа.

### Взятка и подарок

Существует отличие взятки-вознаграждения от подарка. Если у вас есть знакомый – должностное лицо, и вы хотите сделать ему подарок, то вы должны знать, что служащему органа власти и управления в связи с исполнением им должностных обязанностей запрещено получать вознаграждение от физических и юридических лиц: подарки, денежные выплаты, ссуды, оплату развлечений и т.д. Подарки, полученные служащими в связи с протокольными мероприятиями, со Служебными командировками и другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью или собственностью субъекта РФ и должны передаваться гражданским служащим по акту в

государственный орган, в котором он служит. Тем не менее, ст. 575 ГК РФ позволено преподносить государственным и муниципальным служащим подарки стоимостью не выше трех тысяч рублей.

Кроме взяточничества существует множество других специфических форм (проявлений) коррупции: фаворитизм, nepотизм (кумовство), кронизм (неформальные дружеские отношения, протекционизм), трайбализм (этнические дружеские отношения, землячество), лоббизм и «блат» (связи). Составить исчерпывающий перечень видов коррупционной деятельности, по-видимому, невозможно. В России легально существовало когда-то «кормление», трудно отличаемое от мздоимства и лихоимства, и — что уж говорить — о такой распространенной в России, почти ритуальной форме взяточничества, как «борзые щенки» («барашек в бумажке», «борзые щенки» и «подарок в конверте» — это лишь немногие из названий взятки).

Под фаворитизмом понимаем назначение услуг или предоставление ресурсов родственникам, знакомым, в соответствии с принадлежностью к определенной партии, роду, религии, секте и другим предпочтительным группировкам, что отрицательно влияет на качество государственной деятельности и способствует неэффективному и несправедливому распределению общественных ресурсов среди тех, кто имеет особые притязания к государственной должности.

Непотизм — это система власти, построенная на родстве, а кронизм — система власти, опирающаяся на закадычных друзей.

Непотизм имеет вполне русский синоним — кумовство (форма фаворитизма, когда руководитель предпочитает выдвигать на должности своих родственников и близких).

Дружба и кумовство (непотизм) выделяют как отдельный тип коррупции. Они приводят к таким фактам, как большие уступки при заключении сделок, назначения родственников на ключевые посты, льготные покупки личной собственности, доступ к твердой валюте и другим подобным фактам. Контроль над этими сферами бизнеса создает предпосылки для использования их в целях коррупции. Распределение подобных благ осуществляется среди небольшой группы элиты и членов их семей, от которых ожидают отдачи в виде взяток и других «благодарностей».

При советской власти с кумовством боролись. Так, в Примерном уставе сельскохозяйственной артели, принятом II Всесоюзным съездом колхозников-ударников и утвержденном СНК СССР и ЦК ВКП (б) 17 февраля 1935 г., указывалось, что работа распределяется бригадиром между членами артели, не допуская при распределении работы никакого кумовства, семейственности.

Однако в наше время кумовство не всеми и не всегда само по себе считается недостатком. И хотя пристраивание родственников и друзей не считается ненормальным в нашем обществе, nepотизм вовсе не так безобиден. Во многих странах nepотизм запрещен официально. Так, в США есть Управление по правительственной этике. Его эксперты разрабатывают своды правил для всех госслужащих, а также отслеживают их соблюдение. В США следят и за кронизмом, когда между высшими должностными лицами существуют устойчивые дружеские отношения. Так, например, если инспектора направляют в фирму с проверкой, а директор этой фирмы — его одноклассник, он должен об этом сообщить.

В других странах с nepотизмом также борются. В марте 2005 г. министр финансов Израиля Б. Нетаньяху подписал новые правила приема на работу в госкомпаниях. Теперь предприятие не имеет права брать на работу служащего, если там работает его родственник, занимающий руководящую должность или получающий большую зарплату.

Парламент Кипра еще в 2001 г. принял закон, согласно которому кумовство стало уголовно наказуемым. Уличенные в этом должны заплатить штраф в 4000 долл. или же год отсидеть за решеткой.

В Китае с nepотизмом справляются по-своему: комиссия по проверке дисциплины запретила детям высокопоставленных китайских чиновников заниматься бизнесом. Члены семей руководящих работников не имеют права заключать сделки с недвижимостью,

работать в сфере рекламы, владеть адвокатскими конторами, а также открывать дискотеки, ночные клубы, караоке-бары. А те, кто уже занят в данных областях, должны уволиться или понести наказание.

В Польше все госслужащие обязаны сообщать своим начальникам, если члены их семей занимаются бизнесом. За попытку утаить подобные сведения чиновники должны заплатить штраф или лишиться кресла. Причем, в случае увольнения им нельзя будет принимать подарки от людей, которым они помогали, работая в органах государственной власти.

**Задание**

Приведите примеры nepотизма в органах государственной власти в наше время.

- 1) \_\_\_\_\_
- 2) \_\_\_\_\_
- 3) \_\_\_\_\_

**Вопрос:**

- Считаете ли вы, что у фаворитизма, кумовства, кронизма, трайбализма есть положительные стороны? Если да, то перечислите, какие?

\_\_\_\_\_

**Задание**

Рассмотрите приведённые ниже ситуации и ответьте на вопросы: о какой форме коррупции идет речь и каковы вредные последствия данного поступка. (групповая работа)

№ п/п	Ситуации	Последствия
1.	При нарушении правил дорожного движения в нетрезвом виде, водитель Садыков И.Р. заплатил сотруднику ГИБДД, который вместо того, чтобы заполнить протокол, взял деньги и отпустил Садыкова И.Р.	
2.	Государственный служащий Ковалев А.Н., отвечающий за распределение бесплатно предоставляемых медикаментов пациентам, часть медикаментов отправлял в частные аптеки для их дальнейшей реализации по высоким ценам.	
3.	Родственникам больного Иванова П.А. главврач недвусмысленно говорит, что ему требуется экстренная операция, но в общей очереди операцию придется «ждать очень долго».	
4.	Городская администрация в течении долгого периода затягивает решение вопроса с земельным участком по заявлению предпринимателя Соловьева К.Р.	
5.	Вновь избранная администрация района назначила на различные должности членов своих семей и близких, друзей.	
6.	Мэр небольшого городка Смирнов А.С., являющийся членом правящей партии «Солидарность», во время предвыборной кампании добился того, что существующие в	

городе первичные отделения других партий под разными предлогами были закрыты.	
---	--



## Причины коррупции

Большинство специалистов сходятся на том, что **основными причинами высокой коррупции** являются:

- ❖ **несовершенство политических институтов**, которые обеспечивают внутренние и внешние механизмы сдерживания;
- ❖ **двусмысленные законы** (незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты);
- ❖ **нестабильная политическая ситуация в стране;**
- ❖ **отсутствие сформированных механизмов взаимодействия институтов власти;**
- ❖ **зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты;**
- ❖ **профессиональная некомпетентность бюрократии;**
- ❖ **кумовство и политическое покровительство**, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией;
- ❖ **отсутствие единства в системе исполнительной власти**, т. е., регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями;
- ❖ **низкий уровень участия граждан в контроле над государством.**

Рассматриваются и другие предположения в отношении обстоятельств, которые возможно являются **причинами высокой коррупции**:

- *низкий уровень заработной платы в государственном секторе по сравнению с частным сектором;*
- *государственное регулирование экономики;*
- *зависимость граждан от чиновников, монополия государства на определённые услуги;*
- *оторванность бюрократической элиты от народа;*
- *экономическая нестабильность, инфляция;*
- *этническая неоднородность населения;*
- *низкий уровень экономического развития (ВВП на душу населения);*
- *религиозная традиция;*
- *культура страны в целом.*

### **Типичные мотивы и ситуации для взяточничества**

Для того, чтобы эффективно бороться со взяточничеством как одним из наиболее опасных видов коррупции, необходимо начинать с его корней. Необходимо понять мотивы, которые побуждают людей давать взятки и какие последствия коррупция влечет для других людей. Можно выделить четыре основных типа ситуаций:

#### **Категория 1:**

Взятки даются для того, чтобы (а) получить доступ к дефицитным благам или привилегиям или (б) сократить собственные затраты.

**Категория 2:**

Взятки даются для того, чтобы получить блага и привилегии, которые не являются дефицитными, но находятся в ведении отдельных государственных чиновников, распоряжающихся ими (то же относится к ситуациям, когда снижение затрат также зависит от воли чиновника).

**Категория 3:**

Взятки даются не собственно за предоставление той или иной конкретной привилегии, а за дополнительные услуги, связанные с ее получением (или со снижением затрат): например, за срочность или за конфиденциальную информацию.

**Категория 4:**

Взятки даются для того, чтобы (а) другие не могли получить ту или иную льготу или привилегию либо (б) чтобы затраты конкурентов на ее получение возросли.

К категории 1 относятся ситуации, в которых взятокодатель в силу чиновничьего решения оказывается в более выгодном положении перед конкурентами. К таким ситуациям относятся: получение лицензий на осуществление экспортно-импортных операций; операции с иностранной валютой; предоставление государственных контрактов или разного рода льгот; распределение государственных земель; покупка приватизируемых фирм; получение лицензий на предпринимательскую деятельность в условиях, когда число лицензий ограничено; доступ к общественным благам, например, жилью, субсидиям, усиленной охране предприятия силами полиции.

Примерами категории 2 являются: сокращение налогооблагаемой базы или извлечение более высокой прибыли, когда отсутствует четко определенная ставка налога; возможность обойти таможенные правила и не платить пошлину; возможность избежать контроля за ценами; предоставление лицензий на занятие тем или иным видом деятельности только тем, кто заведомо соответствует «квалификации»; обеспечение доступа к общедоступным видам услуг (равно как и права на исполнение таких услуг); получение должностей на государственной или муниципальной службе; уклонение от уголовной и административной ответственности (особенно за должностные преступления и преступления, не причинившие вреда физическим лицам); получение разрешения местных властей на осуществление строительных проектов; снижение требований к соблюдению правил безопасности и мерам по охране окружающей среды. Произвол чиновников часто ведет к взиманию взяток. Полиция может платить бандитам за запугивание предпринимателей и одновременно брать взятки от тех же бизнесменов за их защиту. Аналогичным образом политики могут заявить, что поддержат законы, увеличивающие затраты предпринимателей, или наоборот, обещать предоставление особых привилегий, разумеется, небескорыстно.

Категория 3 связана с первыми двумя и суть ее заключается, скорее, не в получении тех или иных льгот и привилегий, а некоторых дополнительных услуг: например, конфиденциальной информации о конкретных деталях контрактов; ускоренного обслуживания; сокращения бумажной волокиты; заблаговременного уведомления о полицейских акциях; снижения неопределенности или получения благоприятного аудиторского заключения, позволяющего снизить налоги. Часто чиновники-бюрократы сами создают условия, порождающие такого рода взяточничество. Например, чиновники могут затягивать рассмотрение дел или устанавливать слишком жесткие формальные требования к заявкам на осуществление того или иного проекта.

Категория 4, как и 1, также предполагает, что если кто-то выиграл, то другой проиграл. В качестве примеров можно привести случаи, когда владелец нелегального предприятия платит правоохранительным органам за то, чтобы они «наехали» на его конкурентов. Владельцы легального бизнеса могут через взятки чиновникам добиться, чтобы конкурентам были созданы проблемы или даже чтобы у них были отозваны лицензии.

Категории 1 и 4, предполагающие наличие реально пострадавших, диктуют необходимость создания организации потенциальных взяткодателей для установления приоритетов и масштабов коррупции. Если число потенциальных выгодополучателей невелико, взяткодатели могут просто поделить рынок и создать объединенный фронт монополистов против государственных чиновников и таким образом избежать необходимости прибегать к взятке как способу решения проблем. Такие случаи объясняют, почему ликвидация коррупции не является конечной целью. Политика поощрения создания монополий в той или иной сфере деятельности может снизить уровень коррупции, но общество при этом выиграет очень мало. Вместо того чтобы перекачиваться в карманы государственных служащих, доходы потекут в карманы фирм-монополистов. А если, к тому же, это иностранные компании или международные преступные концерны, то прибыли большей частью утекут за пределы страны. Подобные примеры показывают, что проблема заключается не в коррупции как таковой, а в монополизме, порождающем извлечение доходов, не оправданное общественными потребностями.



### **Практическое задание.**

Как вы считаете, следует ли считать описанные случаи, противоречащие правовым нормам, коррупционными?

Описание случая	Следует ли считать это коррупцией? (да или нет)
1. Прямое или косвенное <i>требование дать или получение</i> со стороны правительственного должностного лица или лица, выполняющего государственные функции, любого обладающего денежной стоимостью предмета либо иная выгода, получаемая в виде подарка, услуги, обещания, привилегии для себя или другого лица либо для учрежденного согласно закону субъекта за выполнение или невыполнение действий согласно занимаемой им должности.	
2. Прямое или косвенное <i>предложение или вручение</i> правительственному должностному лицу или лицу, выполняющему государственные функции, любого обладающего денежной стоимостью предмета либо иная выгода, получаемая в виде подарка, услуги, обещания, привилегии для себя или другого лица либо для учрежденного согласно закону субъекта за выполнение или невыполнение действий согласно занимаемой им должности.	
3. Должностные действия правительственного должностного лица или лица, выполняющего государственные функции, или их невыполнение, когда это делается в целях получения выгоды для себя или для третьей стороны.	
4 Должностные действия правительственного должностного лица или лица, выполняющего государственные функции, или их невыполнение, когда это делается не в целях получения выгоды для себя или для третьей стороны, однако при этом нарушаются положения закона.	



5. Тайное пользование имуществом, приобретённым путём незаконного деяния, описанного в случаях 1, 2 и 3, либо сокрытие такого имущества.	
6. Участие в коррупционном случае в качестве основного действующего лица, сообщника, подстрекателя, исполнителя или помощника либо какое бы то ни было иное участие, намерение участвовать, сотрудничество в коррупционном случае или его сокрытие.	

### **Вред от коррупции**

Системные исследования последствий коррупции начаты сравнительно недавно. Пристальный взгляд на влияние коррупции, исследования хозяйств разных государств и уровня коррупции в них продемонстрировали, что коррупция оказывает отрицательное влияние на разные сферы общественной жизни.

#### **Влияние на экономику:**

- в коррумпированных государствах предприниматели должны выделять часть средств на взятки, поэтому уменьшаются инвестиции и валовой национальный продукт;
- коррупция ограничивает свободную конкуренцию, в результате чего особенно страдают малые предприятия;
- с уменьшением конкуренции ухудшается качество товаров и услуг;
- уменьшаются поступления налогов в государственный бюджет и наблюдается рост теневой экономики;
- при толерантном отношении к коррупции остаются низкими заработные платы государственных служащих, однако за сэкономленные бюджетные средства граждане платят непосредственно из своего карман в виде взяток;
- снижается доверие иностранных инвесторов к государству и вклад в хозяйство страны.

#### **Влияние на государственное управление:**

- снижается эффективность государственных инвестиций и выполняемых по заказу государственных работ;
- меняются сферы государственной деятельности и структура расходов: коррумпированные чиновники «продвигают» те проекты, которые гарантируют большой дополнительный заработок;
- коррумпированное правительство сковано и слабо;
- эгоизм чиновников берёт верх над стратегическим государственным мышлением, что приводит к плохому решению экономических и социальных проблем страны;
- ухудшается качество публичных услуг.

#### **Социально-политические последствия:**

- ✓ не доверяя коррумпированным политикам и должностным лицам, граждане не доверяют и государству;
- ✓ снижается участие в общественной деятельности, интерес к работе демократических органов;
- ✓ снижается политическая конкуренция, растёт популярность авторитарных идеологий;
- ✓ растёт социальное напряжение, снижается политическая стабильность государства.

*Запомните, что коррупция и преступные деяния, связанные с ней, нарушают, ущемляют, а иногда и вовсе лишают прав, свобод и законных интересов, предоставленных законодательством Российской Федерации, в первую очередь, обыкновенного человека!*

**Основные права, закреплённые российским законодательством:**

## **1. Основные права, предусмотренные Конституцией РФ:**

- право на жизнь (ст. 20);
- право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23);
- право определять и указывать свою национальную принадлежность (ст. 26);
- право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства (ст. 27);
- право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст.29);
- право на объединение (ст.30);
- право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст.31);
- право избирать – с 18 лет (ст. 32);
- право быть избранным – с 18, 21, 35 лет (ст. 32);
- право на участие в референдуме (ст. 32);
- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34);
- право частной собственности (ст. 35);
- право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ст. 37);
- право на жилище (ст. 40);
- право на социальное обеспечение по возрасту, в случаях болезни, инвалидности, потери кормильца (ст. 39);
- право на бесплатную медицинскую помощь, в государственных и муниципальных учреждениях (ст. 41), но не в частных клиниках;
- право на образование (ст.43);
- право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ст. 45);
- и другие.

## **2. Основные права, вытекающие из гражданского законодательства:**

- иметь имущество на праве собственности (ст. 18 ГК РФ (1)), а именно:
- владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом (ст. 209 ГК РФ (1)),
- истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (ст. 301 ГК РФ(1)),
- завещать своё имущество (ст. 18 ГК РФ(1));
- наследовать имущество (ст. 18 ГК РФ(1));
- заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью (ст. 18 ГК РФ(1));
- создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами (ст. 18 ГК РФ(1));
- совершать любые, не противоречащие закону, сделки и участвовать в обязательствах (ст. 18 ГК РФ(1));
- иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности (ст. 18 ГК РФ(1));
- каждый имеет право на свободу договора (ст. 18 ГК РФ(1));
- и другое.

## **. Основные права, вытекающие из трудового законодательства:**

а) Работник имеет право на:

- заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ (ст. 21 ТК РФ);

- предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором (ст. 21 ТК РФ);
- рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда (ст. 21 ТК РФ);
- своевременную и в полном объеме выплату заработной платы (ст. 21 ТК РФ);
- отдых, установленный в соответствии с ТК РФ (ст. 21 ТК РФ);
- профессиональную подготовку, переподготовку и повышение своей квалификации (ст. 21 ТК РФ);
- объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них (ст. 21 ТК РФ);
- защиту своих трудовых прав (ст. 21 ТК РФ);
- и другие;

б) Работодатель имеет право:

- заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены ТК РФ (ст. 22 ТК РФ);
- поощрять работников за добросовестный эффективный труд (ст. 22 ТК РФ);
- требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу (ст. 22 ТК РФ);
- требовать от работников соблюдения правил внутреннего трудового распорядка (ст. 22 ТК РФ);
- привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК РФ (ст. 22 ТК РФ);
- и другие.

#### **. Основные права, вытекающие из законодательства об образовании:**

а) Граждане Российской Федерации имеют право:

- на получение впервые бесплатно в государственных или муниципальных о
- б начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования (школа),
- а начального профессионального образования (ПТУ, лицей) (ст. 50 закона «Об образовании»);
- на получение впервые бесплатно на конкурсной основе в государственных или муниципальных образовательных учреждениях:
- а среднего профессионального образования (колледж),
- т высшего профессионального образования (институт, академия, университет)
- е послевузовского профессионального образования (аспирантура, докторантура) (ст. 50 закона «Об образовании»);
- на неоднократное получение в порядке, установленном законом, бесплатного профессионального образования по направлению государственной службы занятости, в случае:
- х - потери возможности работать по профессии, специальности,
- - в случае профессионального заболевания и (или) инвалидности,
- у в иных случаях.

б) Обучающийся в образовательном учреждении имеет право:

- на участие в управлении образовательным учреждением в соответствии с его Уставом;
- выражать свое мнение при выборе родителями формы образования и вида образовательного учреждения;
- на получение дополнительных (в том числе платных) образовательных услуг;
- и другое.

и

я

#### **Основные обязанности, закрепленные российским законодательством:**

#### **1. Основные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ:**

в пределах государственных образовательных стандартов:

- не нарушать права другого человека (ст. 17);
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 44);
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58);
- платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- защита Отечества является одновременно долгом и почетной обязанностью гражданина Российской Федерации (ст. 59)
- и другие.

## **2. Основные обязанности, вытекающие из гражданского законодательства:**

- каждый должен выполнять обязанности, вытекающие из заключенных им договоров;
- при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке (ст. 167 ГК РФ (1));
- нашедший потерянную вещь обязан немедленно сообщить об этом и возвратить найденную вещь тому, кто ее потерял. Если вещь найдена в помещении или на транспорте, ее следует отдать лицу, представляющему владельца этого помещения или средства транспорта (например, водителю) (ст. 227 ГК РФ (1));
- должник обязан возместить кредиторю убытки, причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательства (ст. 393 ГК РФ (1));
- гражданин обязан принимать необходимые меры для уведомления своих должников и кредиторов о перемене своего имени (ст. 19 ГК РФ (1));
- лицо, выдавшее доверенность и впоследствии отменившее ее, обязано известить об отмене лицо, которому доверенность выдана, а также известных ему третьих лиц, для представительства перед которыми дана доверенность (ст. 189 ГК РФ (1));
- каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению (ст. 249 ГК РФ (1));
- продавец доли обязан известить в письменной форме остальных участников долевой собственности о намерении продать свою долю постороннему лицу с указанием цены и других условий, на которых продает ее (ст. 250 ГК РФ (1));
- по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену) (ст. 454 ГК РФ (2));
- продавец обязан передать покупателю товар свободным от любых прав третьих лиц, за исключением случая, когда покупатель согласился принять товар, обремененный правами третьих лиц (ст. 460 ГК РФ (2));
- и другое.

## **Основные обязанности, вытекающие из трудового законодательства:**

### **а) Работник обязан:**

- добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, в соответствии с трудовым договором (ст. 21 ТК РФ);
- соблюдать правила внутреннего трудового распорядка (ст. 21 ТК РФ);
- соблюдать трудовую дисциплину (ст. 21 ТК РФ);
- выполнять установленные нормы труда (ст. 21 ТК РФ);
- соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда (ст. 21 ТК РФ);
- бережно относиться к имуществу работодателя и других работников (ст. 21 ТК РФ);
- и

### **б) Работодатель обязан:**

- предоставлять работникам работу, обусловленную трудовым договором (ст. 22 ТК РФ);

р

у

г

и

е

- обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда (ст. 22 ТК РФ);
- выплачивать в полном размере и в срок причитающуюся работникам заработную плату (ст. 22 ТК РФ);
- обеспечивать безопасность труда (ст. 22 ТК РФ);
- обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей (ст. 22 ТК РФ);
- знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью (ст. 22 ТК РФ);
- и другие.

**. Основные обязанности, вытекающие из законодательства об образовании:**

а) Родители обучающихся в школах детей обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования (9 классов);

б) Студенты высших учебных заведений обязаны:

- посещать занятия
- овладевать знаниями
- выполнять в установленные сроки задания, предусмотренные учебным планом и образовательными программами,
- соблюдать устав высшего учебного заведения, правила внутреннего распорядка и правила общежития;

**Практическое задание.**

Прочтите описание событий и напишите, какие права (например, право собственности, право на жизнь, справедливость и т.д.), свободы или законные интересы человека нарушаются описанными преступными деяниями.

**СИТУАЦИЯ 1.** Сельская жительница, мать четверых малолетних детей гр. А. была обвинена в убийстве своего ребёнка. Гражданка А. скрывала от окружающих свою беременность и, когда начались схватки, ушла рожать в лес, а рождённого ребёнка задушила. Своё деяние она объяснила тем, что у неё нет материальных возможностей воспитывать ещё одного ребёнка. Такой её поступок поддержал и её муж. Кроме того, он помог жене уйти в лес, в момент совершения ею преступления был рядом. Хотя он лично и не лишил ребёнка жизни, но помог закопать его труп. Из службы по защите прав ребёнка была получена справка о том, что эта семья асоциальна, за своими детьми не следит, оба супруга пьянствуют.

Описанное преступное деяние нарушает следующие права и свободы человека:

---



---



---

**СИТУАЦИЯ 2.** Два должностных лица, работники полиции, зная, где остановились нелегально прибывшие из Украины в Россию проститутки, пришли к ним домой и потребовали показать документы, удостоверяющие личность. Поскольку документов, подтверждающих право находиться в России, у девушек не было, полицейские предложили им заплатить 10 тысяч рублей, если они не хотят, чтобы их депортировали. Девушки говорили, что у них нет денег, но согласились бесплатно вступать с ними в половые отношения. Впоследствии, когда по факту упомянутого случая было возбуждено уголовное дело, выяснилось, что полицейские в течение нескольких месяцев пользовались услугами девушек.

Описанное преступное деяние нарушает следующие права и свободы человека:

---



---



---

**СИТУАЦИЯ 3.** Но время празднования дня рождения случайно был тяжело ранен человек. В ходе расследования установлено, что находившийся в состоянии алкогольного опьянения полицейский гр. Б. на вечеринке начал хвастаться перед гостями своим новым служебным пистолетом, дал его посмотреть гражданке В. Она, взяв оружие в руки, случайно нажала на курок. Пистолет выстрелил, и пуля попала в стоящего рядом мужчину. Девушка утверждала, что раньше никогда оружия не видела, не знала, что оно заряжено, и даже не поняла, как всё произошло.

Описанное преступное деяние нарушает следующие права и свободы человека:

---



---



---

### Упражнение «Дерево коррупции»

Время проведения - 45-60 мин.

Цели и задачи:

- создать условия для понимания того, что при решении каких-либо проблем необходимо бороться с их причинами, а не со следствием;
- выявить причинно-следственные связи по проблеме коррупции.




Участники: ведущий, группы по 5 человек.

Реквизит: флип-чарт с листами бумаги, стикеры (самоклеющаяся разноцветная бумага), ручки, лист ватмана с рисунком дерева.

Содержание упражнения:

На флип-чарте висит лист ватмана с рисунком дерева: его корнями, стволом и кроной и словом «коррупция» на стволе.

Задача группы в течение 5 мин. зафиксировать в таблице (см. ниже) случаи (формы) коррупции, с которыми сталкивались в своей жизни члены группы или их родственники, затем выявить и записать в 1-й и 3-й колонках таблицы соответственно наиболее актуальные, на их взгляд, причины коррупции, а затем их следствия – по 3 штуки на каждый случай коррупции, описанный в 2-й колонке таблицы.

Причины коррупции 	Описание случая коррупции с указанием её формы 	Следствия коррупции 
1).	1.	1).
2).		2).
3).		3).

Затем, каждая группа получает по 6 листовок-стикеров (желательно, чтобы у каждой группы был свой цвет стикеров), записывает на стикерах причины и следствия приведенного примера коррупции и приклеивает причины к корням дерева, а следствия к кроне.

Повторяющиеся причины и следствия наклеиваются друг на друга

После того, как все листочки приклеены, происходит общее обсуждение. В ходе обсуждения конкретных причин и следствий участники должны пояснить, из какой причины исходит то или иное следствие или к каким последствиям может привести та или иная причина, все связи отмечаются на дереве стрелками.

**!Примечание:** Очень часто причинно-следственные связи носят двусторонний характер, т.е. одно и то же положение может находиться и в кроне и в корнях дерева коррупции. В таких случаях стрелки на дереве наносят в обе стороны.



## Ответственность за совершение коррупционных правонарушений

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, статьей 30.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», статьей 50.1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен порядок привлечения сотрудников органов внутренних дел к дисциплинарной ответственности за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. За данные нарушения на сотрудника могут быть наложены дисциплинарные взыскания вплоть до увольнения со службы в органах внутренних дел.

Уголовная ответственность применяется в судебном порядке к лицу, виновному в совершении преступления, в соответствии с Уголовным кодексом РФ.

Ответственность за коррупционные преступления установлена главой 30 УК РФ. Так, уголовная ответственность для должностных лиц предусмотрена за злоупотребление должностными полномочиями, нецелевое расходование бюджетных средств, превышение должностных полномочий, незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, служебный подлог, незаконную выдачу паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации. Кроме того, в некоторых статьях УК РФ в качестве квалифицирующего признака предусмотрено совершение преступления лицом с использованием своего служебного положения. Например, мошенничество, присвоение или растрата, воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности.

Уголовное законодательство предусматривает множество возможных видов наказаний за совершенные преступные деяния – от штрафа до лишения свободы на определенный срок.

Федеральным законом № 324-ФЗ от 3 июля 2016 года введен новый вид преступления – *мелкое взяточничество*, под которым понимается получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тысяч рублей.

К административным коррупционным правонарушениям относятся следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в КоАП РФ: нецелевое использование бюджетных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, порядка представления бюджетной

отчетности, несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи. За совершение данных правонарушений для должностных лиц предусмотрена ответственность в виде административного штрафа либо дисквалификации, на юридических лиц – в виде административного штрафа.

Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные экономически невыгодные последствия имущественного характера. Так, статьей 1069 ГК РФ предусмотрена ответственность за вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления. Статьей 1070 ГК РФ установлена обязанность по возмещению вреда, причиненного гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного ареста, а также вреда, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности. Указанный вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования. При этом в соответствии с ч. 3.1 ст. 1081 ГК РФ Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 ГК РФ, а также по решениям Европейского Суда по правам человека имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение.



### **Памятка гражданину о том, что делать, если у вас вымогают взятку**

#### **Отказать в даче взятки!**

В случае вымогательства взятки или отсутствия возможности отказать в даче взятки (например, при угрозе жизни и здоровью) — об этом необходимо сообщить в правоохранительные органы, но при этом следует соблюдать следующие рекомендации в общении с вымогателем взятки:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться вымогателем как готовность дать взятку;
- внимательно выслушать и точно запомнить поставленные вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки и т.д.);
- постараться отложить вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы;
- не брать инициативу в разговоре на себя, позволить «взяточнику» выговориться, сообщить вам как можно больше информации;
- незамедлительно обратиться в правоохранительные органы.





### Куда обращаться?

Возможны следующие варианты действий:

Обжалование незаконных действий в рамках действующих административных процедур — подача жалобы непосредственному начальству или жалобы в вышестоящие инстанции.

Жалоба в контролирующие органы (в рамках потребительских отношений это могут быть территориальные учреждения Роспотребнадзора, Федеральной антимонопольной службы; в рамках отношений с организациями жилищно-коммунального хозяйства — жилищные комитеты и жилищные инспекции) или прокуратуру. Будьте внимательны: обвинения не должны быть голословными, жалоба должна содержать конкретные сведения и факты.

Вы также должны сообщить о факте вымогательства в правоохранительные органы или в управления собственной безопасности, которые, например, есть при Министерстве внутренних дел (МВД России) и Федеральной службе безопасности (ФСБ России). Устные сообщения и письменные заявления о преступлениях принимаются в правоохранительных органах круглосуточно, независимо от места и времени совершения преступления.

Вы можете обратиться в приемную прокуратуры, в дежурную часть органа МВД России, ФСБ России, таможенного органа или органа наркоконтроля. Вас обязаны выслушать и принять сообщение в устной или письменной форме. При этом вам следует узнать фамилию, должность и рабочий телефон сотрудника, принявшего сообщение.

Обращаем ваше внимание, что если вы выполните требования вымогателя и не заявите о факте дачи взятки в компетентные органы, то будете привлечены к уголовной ответственности при выявлении правоохранительными органами факта взятки.

Предложенные рекомендации, к сожалению, не могут считаться универсальными, исчерпывающими и единственно верными. В каждой конкретной ситуации вам приходится самостоятельно решать, какие методы и в какой мере применять для достижения наилучшего результата в общении с должностными лицами. Приведенные выше рекомендации — это основные направления для укрепления и защиты позиции граждан, не желающих мириться с коррупцией в своей повседневной жизни.

### Примерный текст заявления в правоохранительные органы в случае вымогательства у вас взятки

	Начальнику ГУ МВД России по Ставропольскому краю от гражданина Иванова И. И., проживающего по адресу: г. Ставрополь, пер. Рылеева, дом 16, кв. 2
Заявление	
Я, Иванов Владимир Михайлович, заявляю о том, что 15 сентября 2011 года главврач больницы Сидоров Семен Семенович за лечение моего брата Иванова Михаила Михайловича поставил условие: передать ему деньги в сумме 25 тыс. рублей в срок до 20 сентября 2012 года. В противном случае моему родственнику будет отказано в приеме в стационар. Передача денег должна состояться в служебном кабинете Сидорова. Перед этим я должен позвонить ему по телефону и договориться о времени встречи. Я, Иванов Владимир Михайлович, предупрежден об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ.	
(дата) Иванов (подпись заявителя)	

### **Это важно знать!**

Устные сообщения и письменные заявления о коррупционных преступлениях принимаются в правоохранительных органах независимо от места и времени совершения преступления **КРУГЛОСУТОЧНО**.



### **Полезные адреса:**

Письменные обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлять по адресу: **ГСП-3 125993, г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 15 а.**

Справочная по обращениям в Генеральную прокуратуру Российской Федерации: **(495) 987-56-56.**

Письменные обращения в Департамент собственной безопасности МВД России направлять по адресу: **115054, г. Москва, ул. Большая Пионерская, дом 6/8.**

Телефон дежурной части ДСБ МВД России: **(495) 667-07-30.**

Телефон доверия МВД России: **(495) 250-98-10, 200-90-81.**

Телефоны Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ставропольскому краю: **(8652) 94-41-47, 94-40-38, 94-41-04 (факс).**

«Телефон доверия» ГУ МВД России по Ставропольскому краю: **круглосуточно (8652) 95-26-26, либо 8-800-100-26-26 (звонок бесплатный). Также можно позвонить по телефону 102.**

**Ваша информация обязательно будет рассмотрена. Поступившей информации обеспечивается полная конфиденциальность.**

## **ПРАКТИКУМ**

**1. Ознакомившись с приведенными ниже ситуациями-фабулами, ответьте на вопросы к каждой из них.**

**1.**

**Фабула:**

08.02.2013 гражданин А., находясь в служебном кабинете В. - начальника полиции отдела МВД России по N\*\*скому району, пытался передать В., находившемуся при исполнении своих служебных обязанностей, денежные средства в сумме 400 000 рублей, за освобождение от уголовной ответственности своего несовершеннолетнего племянника Б., ранее задержанного при перевозке наркотиков.

**Вопросы:**

- Какие уголовно-правовые нормы нарушены гражданином А.?
- Будет ли нести уголовную ответственность должностное лицо В., отказавшееся от получения взятки и принимавшее участие в документировании дачи взятки?
- Каким общественным отношениям, охраняемым уголовным законом, причинен ущерб?

**2.**

**Фабула:**

Гражданин Х., занимая должность председателя комитета имущественных и земельных отношений администрации N\*\*ского муниципального района Ставропольского

края, пользуясь своими полномочиями, при определении выкупной цены земельных участков общей, приобретенных ЗАО «Темп», применил налоговую ставку 0,3%. С учетом данной ставки кадастровая стоимость указанных земельных участков составила 299531 рублей.

Выкупная цена земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, приобретаемых специализированными сельскохозяйственными организациями в соответствии с п.4 ст.10 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», устанавливается в размере 20 процентов кадастровой стоимости земельных участков.

Сумма причиненного ущерба муниципальному бюджету N\*\*ского района Ставропольского края в виде недополученной стоимости составила 19 669 212 рублей.

Вопросы:

- Квалифицируйте противоправные действия гражданина Х.?
- Кому в данной ситуации причинен материальный ущерб?
- Будет ли совершенное преступление считаться коррупционным?

**3.**

Фабула:

Заместитель министра физической культуры и спорта Ставропольского края гражданин С., используя свое служебное положение, сфальсифицировал первичные документы бухгалтерского учета, взял денежные средства бюджета Ставропольского края в сумме 500000 рублей, предназначенные для возмещения расходов на проведение молодежных учебных тренировочных сборов по волейболу.

Вопросы:

- Какие уголовно-правовые нормы нарушены гражданином С.?
- Какая предусмотрена ответственность за совершения данного вида преступления?
- К чьей подследственности будет отнесено расследование уголовного дела?

**4.**

Фабула:

Заведующая филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае» гражданка Т., действуя по договоренности с лаборантом ФБУЗ гражданкой З., получили денежные средства в сумме 1700 рублей за выдачу должностным лицом Т. личной санитарной книжки без прохождения необходимых анализов гражданину Л., работающему официантом в кафе.

Вопросы:

- Квалифицируйте действия Т. и З.?
- Какая предусмотрена ответственность за совершения данного деяния?
- В чем общественная опасность совершенного деяния?

**5.**

Фабула:

Гражданин Б., занимая должность начальника группы капитального ремонта отдела образования администрации г. N\*\*ска, наделенный организационно-распорядительными полномочиями, изготовил 2 протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, 2 протокола подведения итогов открытого аукциона, а также протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, на основании которых были заключены муниципальные контракты на поставку оборудования, в которых были внесены ложные сведения о составе аукционной и конкурсной комиссий, а также выполнены поддельные подписи от имени членов комиссий. На основании указанных документов были заключены

муниципальные контракты на поставку инновационного оборудования для пищеблока столовой СОШ № 29.

Вопросы:

- Квалифицируйте действия гражданина Б.?
- Обязательно ли причинение крупного материального ущерба в данном случае?
- К чьей подследственности будет отнесено расследование уголовного дела?

**6.**

Фабула:

Гражданка П., являясь специалистом 1 категории администрации Н\*\*ского муниципального района Ставропольского края, то есть муниципальным служащим, пользуясь отсутствием в помещении администрации стеллажей с разъяснительной информацией, перечнями требуемых для постановки на учет документов и образцами заполнения документов, вводила в заблуждение граждан, желавших стать на регистрационный учет в администрации поселения, требуя от них плату за оказание регистрационных действий.

Вопросы:

- Какие уголовно-правовые нормы нарушены гражданкой П.?
- Будет ли совершенное преступление считаться коррупционным?
- Обязательно ли причинение материального ущерба в данном случае?

**7.**

Фабула:

Судебный пристав-исполнитель Н\*\*ского районного отдела УФССП России по СК гражданин З. внес в официальный документ – постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства и возвращения исполнительного документа взыскателю сведения, согласно которым гражданин Д., якобы не проживает по определенному адресу, местонахождение имущества не установлено, указав в акте совершения исполнительских действий лиц, которые фактически не принимали участия в исполнительских действиях. В связи с чем З. было окончено исполнительное производство в отношении Д.

Вопросы:

- Квалифицируйте действия З.?
- В чем общественная опасность совершенного деяния?
- Возможна ли дополнительная квалификация действий З.?

**8.**

Фабула:

Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Н\*\*ского края А., выполняющий организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, вопреки прямому запрету производства на территории второй охранной зоны санитарной охраны курортов федерального значения горных и других работ, загрязняющих окружающую природную среду и приводящих к истощению лечебных ресурсов, заведомо зная данные о земельных участках, входящих во вторую зону санитарной охраны города-курорта Е., подписал разрешение № 8 на добычу ООО КФХ «С.» общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийной смеси) на одном из выше указанных земельных участков. Согласно проведенного исследования, вред от разработки карьера, причиненный почвам земельного участка, как объекту охраны окружающей среды, составил 45 652 800 руб.

### Вопросы:

- Квалифицируйте противоправные действия гражданина А.?
- Кому в данной ситуации причинен материальный ущерб?
- Будет ли совершенное преступление считаться коррупционным?

## **2. Антикоррупционное законодательство РФ**

1. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, утвержденный Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 года № 51/59 «Борьба с коррупцией».

2. Всеобщие стандарты борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах, принятые на 71 Генеральной ассамблее Интерпола 21 – 24 октября 2002 года в Камеруне.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.

4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

5. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

6. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

7. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».

8. Национальная стратегия противодействия коррупции (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460).

9. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

10. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

11. Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

## **Приложение 2**

### **Статьи УК РФ для исследования:**

#### ***Статья 290. Получение взятки***

*1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе -*

наказывается штрафом в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.

2. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере -

наказывается штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

3. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки за незаконные действия (бездействие) -

наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки.

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, -

наказываются штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки.

5. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой настоящей статьи, если они совершены:

- а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- б) с вымогательством взятки;
- в) в крупном размере, -

наказываются штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

б. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -

наказываются штрафом в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Примечания. 1. Значительным размером взятки в настоящей статье, статьях 291 и 291.1 настоящего Кодекса признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей.

#### **Статья 291. Дача взятки**

1. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника -

наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере десятикратной суммы взятки.

2. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника в значительном размере -

наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере пятнадцатикратной суммы взятки.

3. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) -

наказывается штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) в крупном размере, -

наказываются штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

5. Деяния, предусмотренные частями первой - четвертой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -

наказываются штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

### **Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве**

1. Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взятополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере, -

наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.

2. Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения -

наказывается штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

3. Посредничество во взяточничестве, совершенное:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) в крупном размере, -

наказывается штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

4. Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере, -  
наказывается штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

5. Обещание или предложение посредничества во взяточничестве -  
наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или штрафом в размере от двадцати пяти тысяч до пятисот миллионов рублей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки.

Примечание. Лицо, являющееся посредником во взяточничестве, освобождается от уголовной ответственности, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о посредничестве во взяточничестве.

#### **Статья 204. Коммерческий подкуп**

1. Незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением -

наказываются штрафом в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они:

- а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- б) совершены за заведомо незаконные действия (бездействие), -

наказываются штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до шести лет.

3. Незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное пользование услугами имущественного характера или другими имущественными правами за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением -

наказываются штрафом в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо



лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они:

- а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- б) сопряжены с вымогательством предмета подкупа;
- в) совершены за незаконные действия (бездействие), -

наказываются штрафом в размере от пятидесятикратной до девяностократной суммы коммерческого подкупа с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа.

Примечание. Лицо, совершившее деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство, либо это лицо добровольно сообщило о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

### Приложение 3

#### Статьи КОАП РФ для исследования.

##### **Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица**

1. Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до трехкратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в крупном размере, -

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц до тридцатикратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее двадцати миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

3. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере до стократной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее

*ста миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.*

*Примечания:*

*1 В настоящей статье под должностным лицом понимаются лица, указанные в примечаниях 1 - 3 к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации.*

*2. В настоящей статье под лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, понимается лицо, указанное в примечании 1 к статье 201 Уголовного кодекса Российской Федерации.*

*3. В настоящей статье под иностранным должностным лицом понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия; под должностным лицом публичной международной организации понимается международный гражданский служащий или любое лицо, которое уполномочено такой организацией действовать от ее имени.*

*4. В настоящей статье крупным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие один миллион рублей, особо крупным размером - превышающие двадцать миллионов рублей.*