



Цели Развития Тысячелетия в контексте России: преобразуя экономический рост в устойчивое социальное развитие

Текущая ситуация, политика государства и возможная роль ООН

Президентом Российской Федерации обнародована программа, направленная на достижение устойчивого роста и развития России, в рамках которой В.В. Путин сформулировал следующие первоочередные задачи, стоящие перед страной:

- 1) удвоение валового внутреннего продукта;*
- 2) сокращение масштабов бедности;*
- 3) реформирование системы здравоохранения, образования и ЖКХ;*
- 4) улучшение социальных условий военнослужащих;*

Учитывая масштабность и сложность вышеперечисленных задач, Организация Объединенных Наций считает, что России необходимо иметь ясно сформулированные цели и ожидаемые результаты государственной политики, а также располагать системой количественных и качественных индикаторов их достижения. Несмотря на то, что Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ), сформулированные странами-участницами ООН на Саммите Тысячелетия в 2000 г., служат в целом хорошим ориентиром, их использование без учета специфических условий России может скрыть от внимания целый ряд важных аспектов экономического и социального развития страны. В то же время приоритеты развития, обозначенные российским руководством, во многом созвучны идеологии ЦРТ и могут стать основой формулирования системы адаптированных к специфике России целей и показателей (так называемая стратегия "ЦРТ+"). Так, в области борьбы с бедностью и в области образования это может дополнительно включать поддержку региональных пилотных программ, создание новых рабочих и учебных мест на основе партнерства государства и частного сектора. В области здравоохранения это означает повышенное внимание проблемам опасного для здоровья образа жизни и связанным с ним социальным проблемам. Ключевой задачей для России, на решение которой должен быть направлен максимум усилий государства и международных организаций, остается предотвращение развития эпидемии ВИЧ/СПИД. Существуют убедительные примеры ряда развитых стран, свидетельствующие, что негативные тенденции социального развития могут быть обращены вспять как результат целенаправленных усилий правительства при использовании передового международного опыта. Ниже приводится общий анализ ситуации в России с позиций ЦРТ. Он выражает общую точку зрения работающих в России учреждений системы ООН и должен стать отправной точкой дискуссии по поводу разработки адаптированной для России системы индикаторов развития и для нового этапа сотрудничества ООН с Правительством РФ.

Основная цель этого сотрудничества – оказать содействие Правительству РФ в формулировании и реализации стратегии основанного на правах человека устойчивого социально-экономического развития России.

БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ (ЦЕЛЬ №1: Ликвидация нищеты и голода)

Текущая ситуация. Рост масштабов бедности стал одним из отрицательных последствий экономических реформ в России (снижение доходов, высокая дифференциация заработной платы, рост уровня безработицы, неспособность системы социальной защиты отвечать на все возникающие проблемы, высокий уровень социального и экономического неравенства регионов). Российские стандарты измерения бедности предусматривают учет количества людей, живущих ниже официально принятой черты бедности, которая составляла на конец 2003 года 2,33 долл. США в день (или 7,07 долл. США при обменном курсе, учитывающем ППС рубля и доллара). В настоящий момент почти 25% населения живет ниже данной черты, а несколько лет назад их доля составляла 33%. К особенностям российской бедности относится то, что почти половину численности бедных составляют т.н. работающие бедные; что семьи с детьми подвергаются самому высокому риску оказаться среди наиболее бедных; что проблема недоедания все еще остается актуальной для России. В целом, дети продолжают оставаться самой бедной группой среди бедного населения России.

Политика Правительства. Проблема бедности вызывает значительную озабоченность российских властей; сокращение бедности было объявлено одной из ключевых задач социально-экономического развития страны. Было начато реформирование системы социальной защиты с целью обеспечить адекватный охват ее услугами, при сохранении устойчивости и доступности системы. Тем не менее, предстоит приложить дополнительные усилия в области диверсификации структуры занятости и создания новых рабочих мест. Поддержка, оказываемая малым и средним предприятиям, все еще недостаточна, и их развитие сдерживается административными барьерами, существующими на региональном и местном уровне. Принятие нового Трудового кодекса продемонстрировало серьезные намерения по созданию более благоприятных условий для развития рынка труда, и хотя влияние нового Трудового кодекса пока еще носит ограниченный характер, он представляет собой шаг в правильном направлении. В сфере социальной политики правительство провозгласило ряд важных изменений, в частности замену пособий, выплачиваемых по признаку принадлежности к определенной категории населения, на социальную



помощь адресного характера. Серьезной проблемой остаются недостаточная адресность социальных пособий в целом и большие объемы социальной помощи, попадающие в небедные группы населения. Недавно были объявлены меры практического характера для устранения этих недостатков. При этом система социальной помощи уже не имеет прежнего централизованного характера и все больше становится прерогативой региональных властей. Такое положение создает противоречие между неравенством доходной базы различных регионов и необходимостью поддержки беднейших групп населения. Существует настоятельная потребность в непрерывном мониторинге и анализе социальных последствий проводимой политики и разработке соответствующих компенсирующих и смягчающих мер в рамках программы реформ. Конкретные институциональные изменения в сфере социальной поддержки могут включать прекращение субсидирования производителей, замену потребительских субсидий в натуральном выражении денежными субсидиями, оптимизацию управления системой социальной поддержки, внедрение пилотных региональных программ расширения занятости, способных обеспечить региональную диверсификацию и учесть неравное положение регионов с точки зрения их экономических, социальных и культурных различий.

Роль ООН. ООН приветствует помещение проблемы сокращения масштабов бедности в центр повестки дня проводимых в России преобразований. Тематическая группа ООН по вопросам бедности ставит своей задачей способствовать достижению обозначенных Правительством России целей, в их увязке с ЦРТ. Так, под эгидой МОТ, тематической группой по запросу Правительства, был реализован проект "Поддержка разработки стратегии ликвидации бедности в России", который, в частности, включал ряд мероприятий по внедрению концепции достойного труда в Северо-западном федеральном округе. Тематической группой запланировано обновление аналитического доклада о бедности в России с последующим проведением конференции под названием "Труд как средство борьбы с нищетой". Всемирный банк совместно с Правительством РФ и Министерством по вопросам международного развития Великобритании принял участие в финансировании еще одного крупного проекта по совершенствованию анализа и измерения бедности. Проект представляет собой комплексную работу по модернизации системы национальных обследований домашних хозяйств и включает такие элементы, как разработка методик составления выборок, обновление полученных данных, а также проведение курсов обучения, конкурсов среди местных исследователей и т.д. В рамках проекта в настоящее время готовится комплексная оценка бедности в России, завершение которой планируется на 2004 год. К другим направлениям возможного участия ООН относятся: участие в стратегически важных усилиях Правительства по эффективному мониторингу и измерению уровня бедности; анализ возможных средств, способных улучшить доходоприносящую деятельность работающих бедных; разработка соответствующих механизмов систем и схем социального обеспечения; выработка подходов к оценке потребностей наиболее уязвимых групп населения; анализ и учет гендерных составляющих бедности; разработка рекомендаций в области проводимой политики на основе соответствующего международного опыта.

ОБРАЗОВАНИЕ (ЦЕЛЬ №2: Обеспечение всеобщего начального образования)

Текущая ситуация. Охват начальным образованием составляет России почти 99%, и соответственно можно говорить о практическом достижении глобальной цели № 2, однако решение амбициозной задачи добиться и поддерживать уровень охвата основным образованием в 98-99%, в целом характерный для наиболее развитых стран, все еще лежит в будущем. Более того, по данным официальной статистики, число бездомных детей, т.е. детей, неучтенных системой образования и не имеющих доступа к школьному образованию, достигает почти 800 000. Число детей, посещающих дошкольные учреждения, не достаточно велико. Имеет место большая региональная дифференциация практически по всем показателям, характеризующим достижение основных целей системы образования. Большой проблемой становится явление т.н. "экслюзии", когда ВИЧ инфицированные дети и дети с небольшими отклонениями в умственном и физическом развитии выталкиваются на обочину образовательного процесса и вовсе исключаются из него.

Политика Правительства. Образование принадлежит к числу ключевых приоритетов государственной политики, намеченной Президентом России. Правительство РФ занимает активную позицию в реформировании как системы начального образования, так и всей системы образования в целом. Основной задачей стратегии модернизации образования в России является повышение его эффективности и сокращение расходов при одновременном учете требований, предъявляемых сегодня рыночной экономикой. Стратегия развития России на период до 2010 г. (принята в мае 2000 г.) определяет восстановление социального капитала как одну из главных целей реформ, при этом большинство программ федерального и регионального уровня предусматривают реформирование системы управления и финансирования в сфере образования. К числу основных приоритетов в этой области относятся: выправление существующих сегодня меж- и внутри региональных различий; мониторинг индикаторов всеобщего начального и основного образования, в том числе повышение эффективности мониторинга численности детей, не охваченных системой образования, а также детей, нуждающихся с особым образовательных услуга; разработка стратегических подходов, направленных на максимальное устранение явления экслюзии в образовательном процессе и пр.

Роль ООН. Специализированные учреждения ООН и учреждения Бреттон-Вудской системы оказывают содействие Правительству РФ в его усилиях по реформированию и повышению уровня работы системы образования. Так, Всемирный банк предоставил России кредит на финансирование проекта "Реформирование системы образования", целью которого является разработка ключевых элементов стратегии модернизации системы образования на федеральном и региональном уровнях. Одной из главных задач данного проекта является разработка национальной системы сбора данных школьной



статистики и механизма мониторинга качества образования. Одновременно ЮНЕСКО принимает участие в многоаспектном проекте по реконструкции системы образования в Чеченской Республике. К основным элементам этого проекта относятся: совершенствование работы в области планирования и организации системы образования, развитие институциональных и человеческих (кадровых) ресурсов; модернизация и адаптация школьной программы к условиям Чечни; внедрение новых ИКТ в процесс управления образованием и процесс обучения и т.д.

ГЕНДЕРНОЕ РАВНОПРАВИЕ (ЦЕЛЬ №3: Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин)

Текущая ситуация. Хотя в России и достигнуты глобальные цели, характеризующиеся такими индикаторами как соотношение числа девочек и мальчиков, обучающихся в начальной школе (0,95), или доля женщин, занятых в несельскохозяйственных отраслях (50 на 50), тем не менее, для России достаточно актуальными являются проблемы, связанные со скрытой, непрямой дискриминацией по гендерному признаку. Участие женщин в политической жизни страны остается относительно невысоким. В то время как женщины составляют 71% государственных служащих в стране, на их долю приходится только 12% высших руководящих должностей и женщины не представлены на высших государственных должностях в федеральных органах управления. Одновременно сложившаяся в России демографическая ситуация, свидетельствует о том, что для долгосрочного развития страны основную угрозу может представлять собой крайне низкая продолжительность жизни мужчин, вызванная высоким уровнем преждевременной смертности этой группы населения. Проблемы гендерного развития в России связаны не только с женской, но также и с мужской частью населения, что несет в себе серьезную угрозу для устойчивого человеческого и экономического развития.

Политика Правительства. Российским Правительством пока еще не определена ни одна конкретная специфическая задача в области гендерного равенства, однако ЦРТ были включены в Гендерную стратегию РФ, а также в систему подготовки и переподготовки государственных служащих. Федеральное Собрание РФ ратифицировало Конвенцию ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью (включая Протокол о предотвращении, устранении и наказании за противоправные деяния, связанные с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми). В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится также Дополнительный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, Государственная Дума сейчас рассматривает законопроект «О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин». Желательно предпринять последующие шаги, направленные на обеспечение равного доступа мужчин и женщин к институтам политической системы страны; ликвидацию дискриминационной практики в сфере труда и занятости; создание условий по снижению неоправданно высокой доли женщин в составе бедного населения страны; создание системы эффективно действующих механизмов предупреждения насилия в отношении женщин, снижению воздействия неблагоприятных социальных факторов на здоровье, порождающих гендерные диспропорции в продолжительности жизни.

Роль ООН. Тематическая группа ООН по гендеру, возглавляемая ПРООН, поддерживает инициативы Правительства и организаций гражданского общества, направленные на улучшение положения женщин и обеспечение гендерного равенства. ООН приступила к широкому продвижению ЦРТ, связанных с гендерными проблемами, на Международном Байкальском форуме «Женщины за выживание планеты» (июль 2002 г., 1 000 участников, восемь учреждений и агентств системы ООН оказали поддержку в проведении этого мероприятия). Результатом Форума стало принятие Стратегии гендерного развития в Сибирском федеральном округе, которая послужила основой для гендерных программ других федеральных округов. Кроме того, Тематическая группа ООН сотрудничает с Российской академией государственной службы при Президенте РФ в проведении обучения по гендерной тематике как действующих, так и будущих государственных служащих. ПРООН проведена научно-практическая конференция по теме «Проблемы коренных народов Севера в свете Целей в области развития, сформулированных на Саммите Тысячелетия» (апрель 2004 г.), а также региональный семинар «Динамическое социально-экономическое развитие России в контексте Целей Тысячелетия ООН» (июнь 2004 г.)

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

ЦЕЛЬ №4 Сокращение детской смертности

Текущая ситуация. За период 1993 – 2002 гг. уровень детской смертности снизился с 19,9‰ до 13,3‰, или почти на треть. Тем не менее, этот показатель в России превышает средний показатель в странах Европейского Союза в 3,5 раза; он также в 1,5 раза выше среднеевропейского показателя. Цифра детской смертности по отдельным регионам России достигает 40 смертных случаев на 1 000 человек населения. В реальности такой разрыв в показателях детской смертности в России и развитых странах может быть даже еще больше, поскольку различия в применяемых методиках могут дать погрешность в расчетах (недооценку), достигающую 25%. Здоровью молодого поколения угрожают растущие масштабы наркомании и быстрый рост числа заболевших ВИЧ/СПИДом и инфекционными заболеваниями, передающимися половым путем. Нищета, отсутствие заботы в семье выдавливает многих детей на улицу и требует предоставления помощи со стороны государства. Применение абортов как средства контроля



рождаемости ставит под угрозу здоровье женщин, а проблема ухода за детьми, родившимися от ВИЧ инфицированных матерей становится все более острой по мере роста их числа.

Политика Правительства. Факт снижения уровня детской смертности, равно как и достаточно хорошо функционирующие программы охраны детства в России говорят о том, что Цель №4 вполне может быть достигнута, даже с учетом того, что исходная точка начала движения к цели находится на низком уровне. Россия в 1990 году ратифицировала Конвенцию о соблюдении прав ребенка. В то же время Министерство социального развития и здравоохранения (ранее Министерство здравоохранения), на которое возложено решение проблем охраны здоровья населения в целом и детей в частности, сталкивается с такими серьезными трудностями как оставшийся в наследство от советской системы здравоохранения затратный подход, недостаточное качество оказываемых услуг и отсутствие экспертной поддержки в организации их предоставления, существование параллельных систем здравоохранения, низкая оплата труда младшего и среднего медицинского персонала и врачей, а также слабая материальная база. Первоочередной задачей остается улучшения качества предоставления медицинских услуг семье и детям. Программа Правительства по сотрудничеству с ЮНИСЕФ определяет приоритетное внимание анализу и документированию ситуаций, имеющих отношение к правам и интересам детей; разработке правовых и институциональных норм, а также механизмов их реализации; поиску и распространению действенных и низко затратных технологий, обеспечивающих защиту интересов семьи и ребенка.

Роль ООН. ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА являются ведущими учреждениями ООН по детской тематике, которые работают с Министерством социального развития и здравоохранения как основным партнером от Правительства, а также с целым рядом других организаций государственного сектора и гражданского общества. Сферы работы агентств ООН включают распространение знаний о безопасном материнстве, репродуктивном здоровье и планировании семьи; организацию систем комплексного ведения детских болезней; полную иммунизацию детских контингентов, предполагающую совершенствование и расширение программ вакцинации детей; улучшение безопасности дорожного движения и профилактики несчастных случаев; пропаганда здорового образа жизни (борьба с табакокурением и потреблением алкоголя, распространение информации о здоровом питании и физической активности детей); создание благоприятных для детей условий жизни и т.д. Кроме того, ЮНИСЕФ пропагандирует положения Конвенции о правах ребенка, организует Глобальное движение в интересах детей и ведет кампанию “Не оставим без нашего внимания ни одного ребенка”, оказывает поддержку действующей в России системе уполномоченных по правам детей, а также разрабатывает программы, направленные на организацию сети молодежных клиник, социально-психологической поддержки подростков и молодых людей, оказавшихся в трудном положении, а также на привитие молодым людям навыков жизни в целях укрепления их психологической и социальной устойчивости, создание возможностей для самореализации и самоорганизации молодежи. Профилактика ВИЧ/СПИДа и предоставление помощи пострадавшим детям представляют собой один из основных приоритетов в деятельности ООН. Сюда же следует добавить программы помощи в чрезвычайных и кризисных ситуациях, нацеленные на оказание поддержки женщинам и детям, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов на Северном Кавказе.

ЦЕЛЬ №5 Улучшение охраны материнства

Текущая ситуация. Уровень материнской смертности в России продолжает стабильно снижаться (31,9 на 100 000 человек в 2003 г.). Тем не менее эта цифра по меркам стран Западной Европы остается достаточно высокой. Такое положение обусловлено рядом сбоев в функционировании системы здравоохранения, в частности проблемами в организации предоставления услуг по охране материнства и в рамках первичной медицинской помощи; отсутствием фактора “общественной заботы”, а также неразвитостью услуг по планированию семьи. Преобладающие в качестве метода регулирования рождаемости аборт продолжают восприниматься как нормальное в моральном и психологическом плане явление. Лишь в последнее время расширяется практика применения контрацепции, в частности, современных методов предупреждения беременности, что обусловило некоторое снижение числа абортов. При этом, самый большой рост гинекологических заболеваний наблюдается среди девушек молодого и подросткового возрастов. По некоторым оценкам, две трети случаев беременности у девушек подросткового возраста заканчивается абортом. На долю этой молодой группы женского населения приходится около 10% от общего числа абортов в стране. Доля молодых людей, начавших вести активную половую жизнь, выросла за последние 30 лет 28,4% до 47,8%, однако при этом уровень доступа подростков к соответствующей информации и услугам остается недостаточным.

Политика Правительства. Изменения в методах регулирования рождаемости относятся к числу серьезных успехов, достигнутых в России за прошедшие несколько лет. Правительство РФ является сторонником включения таких понятий как планирование семьи и репродуктивные права в проекты законодательных актов, а российское законодательство, регулирующее применение абортов, является одним из самых либеральных в мире. Тем не менее, некоторые российские чиновники стремятся ограничить использование абортов и методов контрацепции как с целью предупреждения связанной с абортом угрозы здоровью, так и с целью повышения рождаемости. Международный опыт свидетельствует, что запрещение абортов не привело к желаемому повышению рождаемости ни в одной стране мира, более того, любые жесткие ограничения ведут к расширению практики подпольных абортов, росту материнской смертности и крайне негативным последствиям для родившихся детей. Ключевой проблемой для России является то, что преобладающим методом планирования семьи является искусственное прерывание нежелательной беременности, а не современные методы контрацепции. В связи с этим в программы школьного образования необходимо вводить комплексные курсы подготовки к семейной жизни. Приближение такого рода информации и услуг к подросткам и молодым людям будет существенно



способствовать улучшению сложившейся ситуации. Предоставление комплексного обучения основам семейной жизни в школах является одним из эффективных путей расширения доступа к такой информации.

Роль ООН. ВОЗ и ЮНФПА являются основными организациями системы ООН, занимающиеся проблемами охраны материнства и репродуктивного здоровья. ВОЗ работает над распространением знаний о безопасном материнстве, репродуктивном здоровье и планировании семьи; пропагандой здорового образа жизни; содействием реформированию системы здравоохранения в направлении улучшения качества и доступности медицинских услуг первичного уровня. Приоритетные сферы программной деятельности ЮНФПА включают в себя: создание условий на национальном уровне, обеспечивающих способность страны разрабатывать стратегии развития в области народонаселения, укрепление репродуктивного здоровья населения, в особенности, подростков, профилактика ВИЧ/СПИДа среди молодых людей, а также организация поставок товаров, имеющих отношение к охране репродуктивного здоровья. Такие вопросы как обучение навыкам семейной жизни, планирование семьи, подростковая беременность и аборт требуют дальнейшей приверженности и дальнейших действий в их решении со стороны Правительства при готовности ВОЗ, ЮНФПА и других учреждений ООН оказать необходимую помощь и поддержку в разработке соответствующей политики и системы законодательных актов. Кроме того, охрана здоровья матери должна рассматриваться как часть более общей проблемы охраны здоровья взрослого человека, что является предметом особого внимания учреждений системы ООН.

ЦЕЛЬ №6 Борьба с эпидемией ВИЧ/СПИДа и другими заболеваниями

Текущая ситуация. По состоянию на конец 2003 года, общее число официально зарегистрированных больных ВИЧ-инфекцией составило в Российской Федерации 265 000 человек. По независимым оценкам число ВИЧ инфицированных в стране колеблется от 840 000 (данные ЮНЭЙДС) до 1 000 000 человек (по данным Федерального центра ВИЧ/СПИД). Эпидемия, затрагивающая в основном молодые группы населения, уже перешла в свою вторую фазу, когда инфекция все чаще и чаще передается через половые контакты, а не только исключительно через внутривенное применение наркотиков. Большая часть новых случаев заражения ВИЧ-инфекцией регистрируется среди молодежи в возрасте до 25 лет. Все острее встает проблема организации ухода за ВИЧ-положительными детьми и детьми, пострадавшими от заболевания. В течение 2002 года число детей, родившихся от ВИЧ-положительных матерей выросло более чем вдвое. Основными группами риска продолжают оставаться наркоманы и заключенные. На фоне недостаточной информированности наиболее уязвимых групп населения относительно опасности ВИЧ/СПИД и широко распространенной практики рискованного поведения, меры профилактики, отвечающие специфическим потребностям конкретных групп, являются недостаточными (охват уязвимых групп населения не превышает 10%). Число людей, нуждающихся в срочном лечении анти-ретровирусными препаратами, достигнет к концу 2004 года 40 000 – 57 000 человек и станет одним из самых больших в мире. Кроме того, экономические и социальные издержки не остановленной во время эпидемии могут быть очень высоки. Так падение объема ВВП может составить до 4,4% к 2010 году как результат того, что 5,25 миллиона человек окажутся зараженными, а ожидаемая продолжительность жизни мужчин к 2015 году может сократиться на четыре года. Более того, эпидемия может стать серьезным дестабилизирующим социальным фактором и угрозой национальной безопасности страны как результат ее значительного влияния на вооруженные силы.

Ситуация с *туберкулезом* продолжает оставаться серьезной, хотя уже третий год подряд показатели заболеваемости снижаются (в 2003 г. заболеваемость туберкулезом составила 83,2 на 100 000 населения, что во много раз выше этого показателя в развитых странах.). В течение 11 лет (с 1990 по 2001 г.) в России число вновь выявляемых случаев открытой формы туберкулеза увеличилось в 2,58 раза, а количество смертей от этого заболевания – 2,47 раза. Связанный с туберкулезом уровень смертности в 2003 г. составил 21,8 смерти на 100 000 населения – этот показатель значительно варьируется в зависимости от региона.

Политика правительства. В течение последних трех лет наблюдается заметное повышение внимания российского руководства к вопросам борьбы с ВИЧ/СПИД. В 2003 году в своем послании Федеральному Собранию Президент РФ охарактеризовал СПИД как заболевание, которое наряду с наркоманией служит фактором ухудшения демографической ситуации в России. На федеральном уровне отмечаются признаки растущей готовности расширить противодействие эпидемии ВИЧ/СПИД и связанных с ней проблем. В апреле 2003 года была образована Межведомственная консультативная группа по ВИЧ/СПИД, в состав которой вошли представители живущих со СПИД людей, гражданского общества, а также семи федеральных министерств. Россия сыграла ведущую роль в организации в странах СНГ механизма реализации Декларации по ВИЧ/СПИД, принятой на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Решение России выделить 20 млн. долларов США как вклад страны в Глобальный Фонд было встречено с большим одобрением. Одновременно, некоторые российские регионы проявляют сильную политическую волю в своем стремлении решать проблемы, создаваемые эпидемией ВИЧ/СПИД, и поддерживать действия, направленные на то, чтобы остановить дальнейшее ее распространение. В настоящее время срочно требуется проявление политической приверженности на самом высоком уровне, в том числе и безусловная поддержка со стороны Президента России, включая вопросы снижения стоимости лечения анти-ретровирусными препаратами как составной части национальной политики при обеспечении твердого финансирования ее реализации. Гражданское общество потенциально могло бы сыграть более существенную роль в профилактике распространения этой эпидемии при условии получения необходимых на это ресурсов. Наилучший способ добиться прогресса в этом – это пересмотреть законодательство и



вернуться к прежнему положению, когда корпорациям было разрешено отчислять до 3% их налоговых платежей на благотворительные цели. Без такой правовой нормы организации гражданского общества будут продолжать играть лишь второстепенную роль.

Роль ООН. Тематическая группа ООН по ВИЧ/СПИД, выступает в роли координирующего центра по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИД в России организациями системы ООН. Ставя во главу угла информационную и просветительскую работу, тематическая группа была вовлечена, через активное взаимодействие с государством, а также через участие в ряде проектов, осуществляемых российскими НПО, в решение проблем анализа и оценки ситуации, в формулирование предложений и рекомендаций для вырабатываемой политики и в организацию информационно-просветительских мероприятий. В настоящее время у Правительства РФ также имеется возможность финансирования крупномасштабных программ по борьбе с ВИЧ/СПИД из средств займа, предоставляемого Всемирным банком. Приоритетные направления возможного участия ООН:

- Внедрение программ профилактики ВИЧ/СПИД и ухода за больными в текущую политику и практическую деятельность;
- Применение современных методов снижения вреда, предупреждения наркозависимости и лечения наркомании;
- Разработка политики систематического школьного и внешкольного образования в области привития жизненных навыков и пропаганды здорового образа жизни;
- Предоставление доступных и ориентированных на запросы молодежи услуг медицинского и консультационного характера;
- Пересмотр и применение правовых норм, обеспечивающих защиту и поддержку пострадавшим от ВИЧ/СПИД;
- Разработка и внедрение просветительских и обучающих мероприятий, направленных на сокращение масштабов социальной стигмы и отчуждения больных ВИЧ/СПИД;
- Укрепление сотрудничества со СМИ, НПО и вовлечение частного сектора.

В области профилактики, диагностики и лечения *туберкулеза*, Министерство здравоохранения и социального развития РФ сотрудничает с ВОЗ и основными международными донорами в рамках Рабочей группы высокого уровня. Практическое внедрение рекомендуемой ВОЗ методики лечения краткосрочным курсом под прямым наблюдением (методика ДОТС) в ее российской версии продолжает оставаться важным приоритетом, особенно в отдаленных и слабо развитых регионах.

ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

ЦЕЛЬ №7 Обеспечение экологической устойчивости

Текущая ситуация. Доля лесных угодий, покрывающих территорию страны, продолжает оставаться большой (50%), а доля населения страны, имеющего доступ к безопасной питьевой воде, - относительно высокой (96%). Тем не менее такие показатели как внутренний валовой продукт, произведенный с использованием единицы энергии (1,6 долл. США против 3,3 долл. США в Канаде), а также величина выбросов двуоксида углерода в атмосферу, говорят о том, что даже значительно уменьшившаяся в масштабах пост-советская экономика пока еще не является устойчивой с точки зрения ее безопасности для окружающей среды. Поскольку экономика страны отличается энергозависимым характером, как в плане формирования доходов государственного бюджета, так и в плане производимой продукции, задача устойчивого развития Российской Федерации имеет два аспекта. Первый связан с жизненной необходимостью эффективно преобразовать в первую очередь энергетические активы и другие природные ресурсы в устойчивые человеческие, технологические, экономические и интеллектуальные активы, способные обеспечить достойные условия жизни нынешним и будущим поколениям. Вторая проблема представляет собой равнозначно жизненную необходимость решить вышеупомянутую социально-экономическую задачу при соблюдении экологически устойчивого режима хозяйствования, способного обеспечить защиту и сохранение природных ресурсов и других экологических активов страны.

Политика Правительства. Предпринятые Правительством РФ меры, в том числе и ряд официально утвержденных государственных программ, представляют собой важные шаги для достижения ЦРТ в области защиты окружающей среды. Россией принята Экологическая доктрина, включившая в себя многие основные рекомендации Всемирного саммита по социальным вопросам, а также разработана Концепция международного сотрудничества в области охраны и управления окружающей средой. Страна также присоединилась к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и ратифицировала Стокгольмскую Конвенцию о загрязнителях органического происхождения. Рассматривается вопрос о присоединении к Киотскому протоколу. Тем не менее меры, предпринимаемые Правительством зачастую носят краткосрочный характер, что недостаточно для учета всех последствий экономического роста для окружающей среды. Налицо также несовершенство природоохранного законодательства и норм, регулирующих природопользование и дефицит инвестиций в сохранение экологического баланса.



Роль ООН. В рамках Цели 7 "Обеспечить экологическую устойчивость", Задачи 9 "Внедрить принципы устойчивого развития в политику и программы страны и обратить вспять тенденцию утраты природных ресурсов" приоритетными направлениями содействия со стороны ООН могли бы стать:

- Повышение стандартов экологического мониторинга, охраны и управления природной средой;
- Анализ долгосрочных последствий государственных программ для окружающей среды;
- Создание оптимальных условий и эффективного регулирования разработки и управления природными ресурсами;
- Поддержка программ регионального и международного сотрудничества и продвижение международно принятых процедур и протоколов;
- Содействие в разработке эффективной системы экологических платежей;
- Поддержка национальных мероприятий в области экологического здоровья, и др.

ЦЕЛЬ №11 Устойчивые жилищные условия для человека

Текущая ситуация. Жилищный фонд Российской Федерации оценивается в 2,8 млрд. кв. м, из которых 88,9 млн. кв.м (3,1% от общей площади жилья) относится к категории устаревшего и аварийного, т.е. практически непригодного для проживания. Проблема усугубляется еще и тем, что доля жилых домов, подлежащих сносу, растет ежегодно темпами, превышающими темпы ввода в строй нового жилья. Согласно данным Госкомстата России, в 2003 году около 5 миллионов россиян проживало в ветхих и аварийных жилых зданиях. Большинство из них – это граждане с доходами ниже прожиточного минимума, не имеющие возможностей улучшить свои жилищные условия.

Политика Правительства. Президент РФ назвал жилищную программу в числе основных направлений деятельности Правительства РФ. Россия сделала первые шаги на пути достижения цели по обеспечению устойчивых жилищных условий, начав осуществление федеральной целевой программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. С момента начала осуществления этой программы около 250 000 гражданам (около 5% от общего числа людей, проживающих в ветхих жилых зданиях) удалось улучшить свои жилищные условия и получить адекватное размещение. Эта деятельность направлена на реализацию принятого в Йоханнесбурге Плана выполнения рекомендаций Всемирного саммита по социальным вопросам (инструмент помощи местным властям в подготовке их программ реконструкции жилых районов как части программ общегородского развития), а также на достижение глобальной ЦРТ № 11: обеспечить к 2020 г. существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионам горожан, ныне обитающих в городских трущобах по всему миру.

Роль ООН. ООН предоставляет методическое и техническое содействие по вопросам устойчивых жилищных условий человека, в частности, в рамках деятельности программы ООН ХАБИТАТ. Для ускорения темпов отселения людей из ветхих и аварийных зданий в России, полезным может быть более широкое внедрение международного опыта, аккумулируемого Программой ООН ХАБИТАТ и другими учреждениями системы ООН.

РАЗВИТИЕ ПАРТНЕРСТВА

ЦЕЛЬ №8 Формирование глобального партнерства во имя развития

Текущая ситуация. Как страна-участница "Большой восьмерки" и постоянный член Совета Безопасности ООН Россия играет большую роль в решении проблем мировой политики, реализации мер коллективной безопасности и борьбе с терроризмом. В экономическом плане Россия становится государством-донором, направляя средства на развитие как в рамках официальной помощи другим странам (11 млн. долларов США в денежном и натуральном выражении в 2003 г.), так и путем оказания различных форм технического содействия (предупреждение кризисных ситуаций или преодоление их последствий, гуманитарная помощь, и пр.). Будучи членом Парижского клуба, Россия потенциально может сыграть существенную роль в глобальных усилиях, направленных на облегчение долгового бремени. Кроме того, участие российских компаний в реализации инициативы по Глобальному договору становится все более активным. Возросшая роль частного бизнеса в экономике России привела к ожиданиям более ясного понимания бизнесом своей ответственности перед обществом. Внедрение социально ответственного поведения корпоративного сектора важно не только в долгосрочном плане как инструмент улучшения финансово-экономических показателей, но и как мощный инструмент сокращения масштабов бедности.

Политика Правительства. Российское правительство остается неизменно приверженным делу поддержки крупнейших международных инициатив. Министерством иностранных дел РФ рассматривается возможность создания специализированного органа по содействию развитию (РУСЭИД), занимающегося вопросами координации оказания помощи другим странам. В области продвижения принципов корпоративной социальной ответственности (КСО), Правительство РФ активно поощряет участие частного сектора в решении наиболее острых социальных проблем, в рамках широкого и взаимовыгодного диалога между бизнесом и органами государственной власти. Дальнейшее содействие принятию российскими компаниями стандартов КСО будет способствовать устойчивому экономическому и социальному развитию



России, при условии формирования эффективных механизмов взаимодействия делового сообщества с органами государственной власти и вовлечения в этот процесс гражданского общества.

Роль ООН. Работающие в России учреждения системы ООН выражают готовность оказать Правительству России поддержку (путем проведения обучения, консультаций и передачи мирового опыта) в создании национального ведомства по вопросам развития, повышения роли России как страны-донора и разработке механизмов оказания технической помощи другим странам. Кроме того, реализуемый под эгидой ООН проект внедрения Глобального договора в России располагает большими потенциальными возможностями для информирования, обмена знаниями и опытом с участием частного сектора, государственных структур, профсоюзов и общественных организаций. Так, ПРООН и Ассоциация менеджеров России, при поддержке Правительства Российской Федерации, в настоящее время совместно работают над внедрением впервые в России индекса КСО. Подготавливаемый на эту тему доклад будет включать данные о 100-300 российских компаниях, даст обобщенные показатели их вложений в социальную сферу и обозначит тенденции, характеризующие масштабы и динамику социальных инвестиций бизнеса в России, а также расскажет о наиболее показательных примерах позитивной практики социально ответственного ведения бизнеса российскими компаниями.

Документ подготовлен страновой командой ООН в РФ в апреле-июле 2004 г.

Список используемых сокращений:

ЦРТ – Цели Развития Тысячелетия

ООН – Организация Объединенных Наций

ПРООН – Программа Развития ООН

ЮНЕСКО – Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры

МОТ – Международная Организация Труда (специализированное агентство ООН)

ВОЗ – Всемирная Организация Здравоохранения (специализированное агентство ООН)

ЮНИСЕФ – Детский Фонд ООН

ЮНФПА – Фонд ООН по проблемам народонаселения

ЮНЭЙДС – Межагентская Программа ООН по противодействию ВИЧ/СПИД

НПО – неправительственные организации