

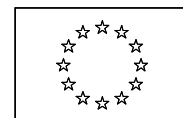
Когда откроются ворота тюрьмы

Интеграция в общество и рынок труда
бывших заключенных Валмиерской тюрьмы

Валмиера, 2005-2006

Pētījums veikts par ESF grantu shēmas "Pētījumu veikšana par sociāli atstumto grupu iespējām darba tirgū" līdzekļiem.

Granta Nr. VPD1/ESF/NVA/04/GS/3.1.5.3/0001/0020



Šis dokuments ir veidots ar 75% Eiropas Savienības finansiālu atbalstu no Eiropas Sociālā fonda un 19% Latvijas valsts budžeta finansiālu atbalstu. Par šā dokumenta saturu pilnībā atbild Vidzemes augstskola un tas nevar tikt uzskatīts par Eiropas Kopienas vai Latvijas valsts viedokli.

Данное исследование рассматривает и оценивает потенциал заключенных при переходе из мест заключения на свободу, основываясь на ситуации в Валмиерской тюрьме. Цель исследования – определить социальные потребности заключенных Валмиерской тюрьмы и идентифицировать те формы занятости и профессии, которые будут способствовать более успешной интеграции заключенных в общество. В исследовании констатируется отношение и готовность предпринимателей Видземе трудоустроить бывших заключенных. В заключении дано обозрение деятельности вовлеченных в процесс интеграции бывших заключенных в общество государственных институций и институций самоуправления, идентифицируя наиболее значимые проблемы и возможные пути улучшения их деятельности. Каждый раздел исследования завершается рекомендациями, которые смогли бы способствовать трудовой занятости бывших заключенных. Текст дополнен описанием имеющегося положительного опыта по вопросам трудоустройства, обеспечения жильем и вовлечения родных и близких в социальные программы перехода бывших заключенных в свободное общество. С целью определения приемлемых решений вопросов сферы ресоциализации бывших заключенных в Латвии, дано обобщение ранее проведенных исследований за рубежом и результаты внедрения отдельных мероприятий в практику, в материалах исследования интегрирован положительный опыт и примеры.

Выводы

Отток рабочей силы из Латвии увеличивает спрос на квалифицированных и малоквалифицированных работников. В качестве альтернативы ввоза рабочей силы из-за границы усматривается и вовлечение в рынок труда различных групп социально отвергнутых людей. Одна из этих групп – лица, освободившиеся из мест заключения.

По сводкам Департамента управления мест заключения Латвии ежегодно из мест заключения на свободу возвращаются около 2500 персон. Большая часть их в возрасте 25-40 лет – т.е. наиболее активная трудоспособная группа, для которых интеграция в рынок труда может быть актуальной. Однако, для того, чтобы полноценно трудиться, не всем присущи необходимые компетенции (знания, мотивация и навыки). Наказания, которые предусматривают лишение свободы, ограничивают возможности образования, трудовой деятельности и негативно сказываются на поведении заключенных. Высоки и «общественные расходы» на заключенных. Исходя из расчетов Департамента управления мест заключения, фактические затраты на содержание одного заключенного в 2005 году составляли в день 7 латов и 55 сантимов. 31 декабря 2005 года в местах лишения свободы находились 6965 осужденных. Это значит, что ежедневно на их содержание государство расходует 52585, 75 латов, в течение года 19,2 млн. латов. Налогоплательщикам приходится так много тратить, ибо 40% осужденных преступления совершают повторно. Кроме того, в расчеты не входит компенсация ущерба тюрьмам, нанесенного заключенными. Это значит, что общество вынуждено платить как за изоляцию отдельных персон от общества, так и впоследствии за их интеграцию в общество. Это делается для того, чтобы уменьшить возможности повторных преступлений и способствовать общественной безопасности.

Когда отворятся ворота тюрьмы, освобожденные заключенные сталкиваются со множеством серьезных вызовов: найти жилье, работу, устранившись от криминальной среды. Рассказы бывших заключенных различны – одни, не найдя свое место в обществе и не получив средств существования, совершают новые преступления, тем самым угрожая безопасности других, снова попадают в тюрьму, другие более удачливы. Тем, кто имеет желание и может меняться, очень

необходима поддержка государственных институций и общества.

И хотя, ресоциализация бывших осужденных в большей степени является борьбой с последствиями, применение эффективных мер наказания, исполнение их и контроль, в том числе и таких, когда правонарушитель не изолируется от общества, способно уменьшить степень риска преступления и социального отторжения бывших заключенных.

Данное исследование рассматривает и оценивает возможности осужденных при переходе из заключения в жизнь на свободе. В качестве примера избрана ситуация (в широком понимании) Валмиерской тюрьмы закрытого типа. Цель исследования – определить социальные потребности заключенных и идентифицировать те формы занятости и профессии, которые смогли бы способствовать более успешной интеграции бывших заключенных в общество. В исследовании констатируется отношение и готовность предпринимателей Видземе трудоустроить бывших в заключении.

Исследование состоит из трех частей, которые расположены в соответствии с переходными фазами осужденных, начиная с его подготовки к освобождению, затем - поиска работы, посредничества в процессе Службы пробации и других институций государства и самоуправлений. Переходный период для заключенных рассмотрен как с социологической перспективы, так и с руководящей перспективы, особое внимание уделяя проведению мероприятий по аспектам социальной коррекции поведения и реабилитации. В исследовании комбинированы количественные и качественные методы.

В первой части исследования дан социальный портрет заключенных Валмиерской тюрьмы, мотивы их поведения и возможности интеграции в общество. Основываясь на выводы ранее проведенных исследований, свои наблюдения и опыт работы с группой социального образования тюремной школы, исследователь Арефьева Клара провела опрос 64-х заключенных Валмиерской тюрьмы, которые будут освобождены в ближайшие 6 месяцев. Для анализа отношения бывших заключенных к своей интеграции в общество и потенциала в переходной стадии, респонденты были поделены на две группы: с первым опытом заключения и повторным опытом. Арефьева К. констатирует, что впоследствии необходимы мероприятия по возобновлению практически всех компетенций заключенных, поэтому для программ ресоциализации заключенных пригодна уже опробованная модель ресоциализации в Илас (Норвегия) тюрьме закрытого типа. В данной модели акцентируется параллельное совершенствование навыков - знаний/умений, воли/мотивации и надежд/возможностей. В разделе дано обобщение результатов анкетирования, детализированный анализ ответов респондентов, а также констатированы социальные потребности и степень риска в будущем.

Во второй части исследованы возможности интеграции бывших заключенных в рынок труда. Исследователь Лулле Аийя определяет отношение, готовность и мотивацию предпринимателей Видземе трудоустроить бывших заключенных. И, хотя стереотипы и предрассудки общества трудно меняемы, тенденции рынка труда заставляют думать предпринимателей о неиспользованных ресурсах по привлечению работников. Большинство предпринимателей Видземе были бы готовы принять на работу бывшего заключенного, а 34% предприятий это уже практикуют. Рассмотрев имеющийся зарубежный и латвийский опыт в сфере занятости осужденных, автор подчеркивает, что занятость бывших заключенных на свободе связана с их занятостью уже в местах заключения. Выяснилось, что привлекая к низкого статуса работе и низкооплачиваемых работников, работодатель выше профессиональных ценит коммуникативные навыки, а также честность, чувство ответственности, позитивное отношение к работе, доверие. Поэтому в программах профессионального образования осужденных нужно акцентировать внимание и на развитие

когнитивных и социально-коммуникативных навыков.

В третьей части исследования дано обозрение деятельности вовлеченных в процесс интеграции бывших заключенных институций государства и самоуправлений Видземского региона, идентифицируя проблемы и пути решения с целью улучшения их деятельности. Городское самоуправление Валмиеры и структурные единицы государственных учреждений ежедневно помогают решать проблемы бывших заключенных. И хотя, точка зрения вовлеченных в этот процесс сторон и ориентиры совпадают, можно почувствовать, что и у служащих Службы пробации, и у работников Центров социальной реабилитации, и у представителей самоуправлений нет единого понимания того, какая институция должна взять ответственность за решение проблем бывших заключенных. В связи с тем, что у местных самоуправлений возможности обеспечить права бывших заключенных на жилье и услуги реабилитации ограничены, существует мнение, что Служба пробации должна стать учреждением социальной реабилитации, а не исполнителем наказания.

Продолжая расширять предложения мероприятий по реабилитации, социальной коррекции поведения бывших заключенных уже в местах лишения свободы, необходимо четко оговорить систему услуг и финансирования программ. Также необходимо уточнить формы сотрудничества между учреждениями лишения свободы и Службой пробации.

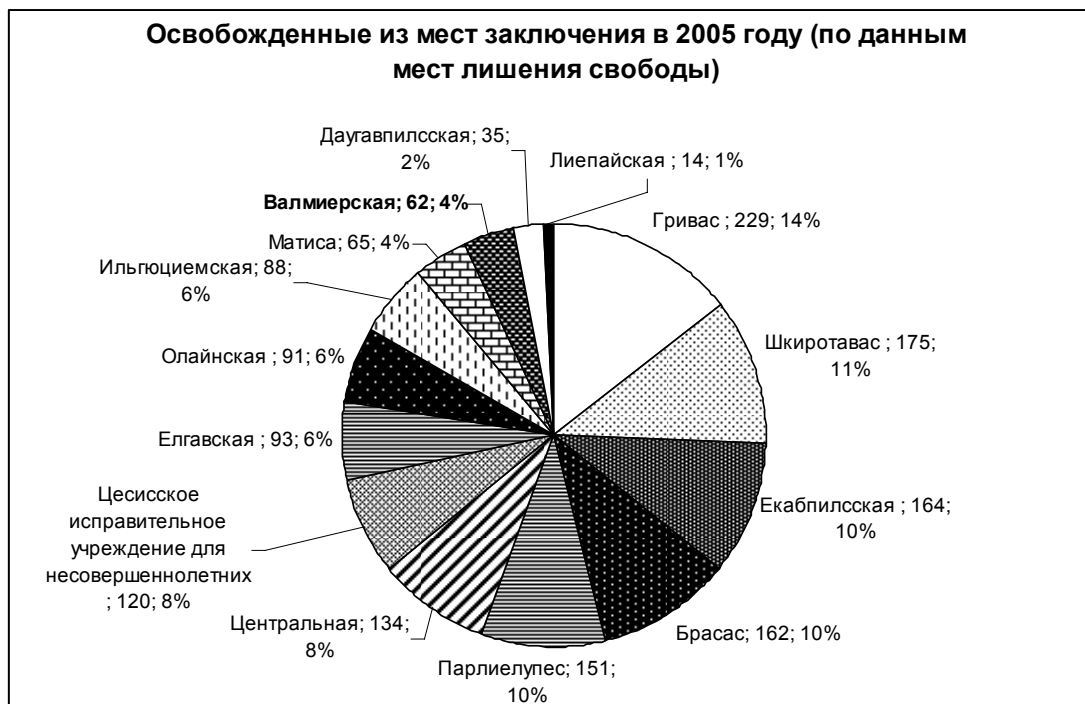
Деятельность региональной структуры Видземской Службы пробации по организации постпенитенциарной помощи

показывает, что наибольшие улучшения требуются в решении вопросов занятости, местожительства и семьи. Тем бывшим заключенным, у которых есть проблемы местожительства, необходимо предложить кратковременные, переходные решения, где обеспечение жильем может стимулировать участие и в других социальных программах. Так как большинство клиентов Валмиерской Службы пробации имеют по три и более судимостей, большее внимание стоило бы уделять работе по коррекции поведения. Интеграция в рабочий рынок может быть успешной, если для того будут созданы необходимые предпосылки: по обеспечению основными потребностями, произойдут перемены в психике персоны, совершенствуется работа в структурах социальной поддержки. За рубежом во многих местах лишения свободы практикуются переходные программы, к которым привлечены родные и близкие бывших заключенных. Участие в этих программах должно быть добровольным. Дифференцируя программы, нужно учитывать насколько желателен контакт с близкими.

В исследовании рассмотрено и участие бывших заключенных в программах Государственного Агентства занятости. В целях способствования занятости бывших осужденных, исследователи предлагают разрабатывать программы, в которых объединены компоненты

административные, учебные, занятости и роста карьеры. Программа была бы предлагаема бывшим заключенным, прошедшим программы устранения различных зависимостей. Проводя мероприятия, повышающие уровень готовности интеграции в рынок труда, рекомендуется, в основном, полагаться на имеющиеся предлагаемые услуги и компетенции институций.

Каждый раздел исследования завершается рекомендациями, которые смогли бы способствовать трудовой занятости бывших заключенных. Текст дополнен обобщением положительного опыта по вопросам трудоустройства, обеспечения жильем, поддержки родными и других социальных программ. Описание положительного опыта интегрировано в основном тексте для того, чтобы систематизировать результаты проведенных исследований и реальных инициатив, а также с целью определения приемлемых решений вопросов сферы ресоциализации



заклученных и бывших заклученных в Латвии.

Исследование дополнено информацией о реализуемых программах по ресоциализации осужденных в Илас (Норвегия) тюрьме, а также описанием опыта Канады по решению вопроса трудовой занятости заклученных. Сокращенные варианты материалов исследования доступны на английском и русском языках.

Исследование проходило с мая 2005 года по май 2006 года. Его проводила Видземская Высшая школа, в качестве консультантов были привлечены представители Валмиерской тюрьмы, Министерства юстиции, Государственной Службы пробации, Валмиерского городского самоуправления и академических институций.

Результаты исследования

Опрос заклученных Валмиерской тюрьмы

В ранее проведенных исследованиях в Латвии констатированы проблемы заклученных и бывших заклученных, проанализирована доступность социальной реабилитации в сфере занятости, а также разработаны предложения и рекомендации по улучшению ситуации. Меньше внимания уделялось выяснению компетенций заклученных, оценивая их персональное отношение и мотивацию, знания и навыки, а также потенциал. Поэтому, в данном исследовании доминирующим стал вопрос выяснения компетенций осужденных и условий успешного переходного периода с последующей интеграцией в законопослушное общество.

Возможности заклученных в переходный период обусловлены финансовым положением, социальным фактором, значением отношений с близкими, а также аспектами личности и идентичности.

Основываясь на уже идентифицированные проблемы заклученных после освобождения и многочисленные собеседования с осужденными, были разработаны анкеты и проведен опрос заклученных. В опросе участвовали 64 заклученных Валмиерской тюрьмы, которые будут освобождены в ближайшие 6 месяцев. 46,9% опрошенных были в возрасте от 25 до 40 лет, 34% - от 18 до 25 лет. Большинство из них в местах лишения свободы провели от 1 до 5 лет

Информация о Валмиерской тюрьме

На 1 февраля 2006 года в Валмиерской тюрьме отбывали срок 609 осужденных. Первый срок в тюрьме отбывали 45% осужденных, повторно – 55%. Большинство осуждены за грабежи (30,4%) и воровство (21,7%); за убийства – 13,2%; за преступления, связанные с половым насилием – 5,7% заклученных. У 46,4% осужденных срок заключения от 5 до 10 лет. Почти половина заклученных в возрасте от 25 до 40 лет.

Местожителство заклученных Валмиерской тюрьмы декларировалось: в Риге - 43%, в Видземе - 27%, в Латгалии - 11%, в Курземе – 9%, в Земгале – 7%. Без определенного места жительства было 3% заклученных. Из Цесиса – 7% и 6% валмиерцев.

По информации мест лишения свободы республики, в 2005 году были освобождены 1499 заклученных, из Валмиерской тюрьмы – 62 человека, что составляет 4% от общего количества освобожденных.

В 2005 году в Валмиерский район из мест лишения свободы вернулись 25 бывших заклученных. Из них 20 заклучили договор с Валмиерской Службой пробации о постпенитенциарной помощи.

23% клиентов Видземской Службы пробации, получивших постпенитенциарную помощь, последний срок отбывали в Валмиерской тюрьме; большинство клиентов из городов Лимбажи и Валмиеры (примерно 40%).

(28%) и от 5 до 10 лет (22%). Трое провели в местах заключения большую часть своей жизни.

- Почти все участники опроса (92%) главной своей потребностью после освобождения назвали финансовую. Деньги, главным образом, необходимы для срочных расходов на одежду, продукты питания и уплату коммунальных услуг.
- У 27% респондентов нет жилья, у 16% нет стабильного места жительства.
- Заключенные достаточно объективно оценивают свои возможности в отношении работы (профессия, отрасль).
- У большинства (65%) опрошенных нет трудового опыта.
- Профессия, соответствующая избранному занятию, имеется у 28% респондентов.
- Помощь в трудоустройстве будет нужна 34% опрошенных.
- Большинство опрошенных заключенных (64%) необходимой в начальный период суммой назвали 200-400 латов.

Оценивая социальные потребности заключенных и степень риска, связанную с криминальным прошлым, можно сделать вывод, что у 17% опрошенных высокий уровень риска/потребностей, средний уровень – у 63%, низкий уровень риска у 20% респондентов.

Учитывая отношение, способности и возможности опрошенных заключенных интегрироваться в общество, констатировано, что практически для всех осужденных необходимы мероприятия по воостановлению и улучшению компетенций. Концептуально пригодной была бы модель программ ресоциализации заключенных, практикуемая в Илас (Норвегия) тюрьме закрытого типа, в которой акцентируется параллельное совершенствование и развитие знаний/умений, воли/мотивации и надежд/возможностей. В материалах исследования дана информация об опыте реализации программ ресоциализации заключенных в Илас тюрьме.

Исследование возможностей бывших заключенных интегрироваться в рынок труда Видземе

В рамках этого раздела исследования были проведены 60 телефонных интервью с 60 предпринимателями Видземе. Предприятия были выбраны с учетом деятельности в экономическом секторе. Во внимание брались сферы, в которых уже, в условиях Валмерской тюрьмы, работают

осужденные, а также наиболее типичных отраслей (деревообработка), с потребностью в малоквалифицированной и неквалифицированной рабочей силе, например, строительные, продовольственные, торговые, а также сельскохозяйственные специализированные предприятия. Интервьюировались и руководители крупнейших предприятий региона. Были проведены углубленные, частично структурированные интервью с бывшими заключенными, руководителями как малых, так и больших предприятий, а также руководителем Центра профессионального образования.

Обобщая полученную информацию, можно сделать вывод, что по вопросу привлечения к работе бывших осужденных предприниматели имеют предрассудки. И хотя предрассудки и стереотипы трудно меняемы, тенденции рынка труда заставляют думать предпринимателей о неиспользованных резервах.

Как было констатировано в исследованиях Латвии и за рубежом, работа в местах заключения связана с трудоустройством после освобождения, ибо, работая в тюрьме, осужденные могут учиться, сохранить и совершенствовать свои трудовые навыки, что впоследствии даст возможности конкурировать на рынке труда. Однако, одной лишь профессиональной подготовки недостаточно. Работая, очень значимы и навыки в решении проблем, критическое мышление, точность, сотрудничество с коллегами, уважение мнения и чувств других, а также отношение к руководящей власти. Выяснено, что руководство предприятий, используя работников низкой квалификации, выше профессиональных качеств ценит умение общаться, честность, чувство ответственности, позитивное отношение к работе, верность. В связи с этим, параллельно с мероприятиями

Наличие профессий у опрошенных в Валмиерской тюрьме заключенных		Профессии, пользующиеся спросом в Видземе	
Строитель	12,5%	Оператор оборудования по обработке древесины	26,8%
Слесарь	9,4%	Грузчик	11,4%
Столяр	7,8%	Кочегар	8,9%
Электрик	4,7%	Специалист по металлообработке	7,3%
Шофер	4,7%	Сварщик	5,7%
Сварщик	3,1%	Сельскохозяйственный работник	4,9%
Матрос	3,1%	Уборщик	4,9%

профессионального направления, внимание нужно обращать и на развитие когнитивных и социальных навыков.

Для того, чтобы повысить возможности вовлечения бывших заключенных в рынок труда, уже в местах лишения свободы необходима совместная деятельность государственных структур, институций самоуправлений, общественных организаций и частных лиц. К сотрудничеству могут быть привлечены и члены семьи заключенного.

Работодатели были бы активнее в трудоустройстве бывших заключенных, если бы имели поддержку государства: субсидии, сокращение налогов, страхование оборудования. В том числе, использование имеющейся на территории тюрьмы инфраструктуры.

Результаты опроса предпринимателей, проведенного в рамках исследования показывают:

- 65% опрошенных предпринимателей готовы принять на работу бывших заключенных, 15% это сделать не готовы, у 20% опрошенных нет определенного мнения по этому вопросу.
- В 34 % предприятий работал или в настоящее время работает кто-то из бывших заключенных.
- Желания заключенных соответствуют требованиям рынка труда. В Видземском регионе работники необходимы в отраслях деревообработки и строительства, есть вакансии шоферов, истопников и др. В связи с этим, предпринимателям в поисках

работников предлагается активнее использовать услуги Государственного Агентства занятости.

- Однако, как свидетельствуют результаты интервью с предпринимателями и бывшими заключенными, в поисках работы эффективны и неформальные каналы.
- Те предприниматели, которые имеют опыт работы с бывшими осужденными, в большей степени готовы их трудоустроить. Они и более информированы о желании и инициативах государственных институций решать проблемы занятости бывших заключенных.
- В настоящее время свою жизнеспособность доказывает модель, в которой работодатель в местах лишения свободы является своеобразным мостом в трудоустройстве бывших заключенных на свободе.

Деятельность государственных и местных институций, вовлеченных в процессы интеграции заключенных в общество в Валмиерском районе и Видземском регионе

Приоритеты, выдвинутые Министерством юстиции на 2006 год, свидетельствуют о комплексном подходе в решении проблем бывших заключенных. Это подтверждает разработка и принятие многих документов политического планирования. Цель их – улучшение ситуации в сферах реабилитации, медицинского обслуживания, образования и занятости заключенных. Местные политики, предприниматели, социальные работники и представители других институций осознают проблемы бывших заключенных и желают их видеть в качестве продуктивной части общества. Однако, многие считают, что больше средств и усилий нужно посвящать решению других социальных вопросов, в том числе, борьбе с преступностью среди молодежи, ибо интеграция бывших осужденных – лишь борьба с последствиями. Непопулярна и идея о том, что бывших заключенных нужно поддерживать и стимулировать больше, чем другие социальные группы. В отдельных случаях чувствуется желание осужденных наказать еще раз или полностью изолировать, считая их пропавшей частью общества.

Самоуправления и государственные учреждения каждодневно помогают решать проблемы бывших заключенных, однако, иногда работники, непосредственно общаясь с бывшими заключенными, не готовы к работе с этой целевой группой – недостаточно знаний по психологии заключенных, а также поведению, социальным потребностям, факторов риска криминального прошлого.

Со времени формирования Службы пробации в конце 2003 года, ее функции заметно расширились – от оказания помощи персонам, которые освободились из мест лишения свободы, до координации мер наказания и организации превентивных мероприятий. Улучшились и результативные показатели Службы пробации. Так, количество клиентов в Видземской территориальной структуре возрос в 3 раза. Постпенитенциарную помощь в Видземе получили 22,5% клиентов, освободившихся из мест заключения.

Институциональные и правовые аспекты

Имеется наблюдение, что у работников Службы пробации, социальных реабилитационных центров и представителей самоуправлений не

всегда совпадает мнение о том, какая институция берет ответственность за решение проблем бывших заключенных. Так как возможности местных самоуправлений обеспечить право бывших заключенных на жилье и реабилитационные услуги ограничены, бытует мнение, что именно Служба пробации должна стать учреждением реабилитации, а не исполнителем наказания.

Продолжая расширять предложения мероприятий по реабилитации и социальной коррекции заключенных и бывших заключенных, необходимо оговорить пути их реализации и финансирования. Также необходимо уточнить формы сотрудничества учреждений лишения свободы со Службой пробации.

Рассматривая опыт сотрудничества мест лишения свободы, Службы пробации и полиции в сфере превентивных мер преступности, можно идентифицировать различные стратегии, отличающиеся по степени интеграции взаимного сотрудничества. Однако, информация о надзоре осужденных, которой делятся и представители общины, и социальные работники, полиция, Служба пробации и учреждения лишения свободы, очень существенна.

Работа с целевой группой

Так как большинство клиентов Валмиерской Службы пробации имеют по три и более судимостей, большее внимание стоило бы уделять работе по коррекции поведения. Интеграция в рабочий рынок может быть успешной, если для того будут созданы необходимые предпосылки: по обеспечению основными потребностями, перемены в психике персоны, улучшение работы в структурах социальной поддержки. Чтобы возможности трудоустройства бывших заключенных возросли, работники Службы пробации считают, что в

настоящих условиях очень важно подготовить клиента к интервью и беседе с работодателем.

Валмиерская Служба пробации реализует информационно-мотивирующую программу «Маюпцельш» (Дорога домой), которая предусматривает работникам Службы пробации своевременно ознакомиться с проблемами клиента и обстоятельнее подготовиться к встрече с клиентом. Результаты программы показывают, что, находясь в тюрьме, многие надеются найти работу самостоятельно, однако, опыт показывает, что многим это не удается, и просьба помочь часто поступает в Службу пробации. Наблюдается также, что заключенные, которые освобождены условно досрочно, идентифицируют в своих ответах больше потенциальных проблем.

Наблюдения работников Валмиерской Службы пробации подтверждают известную тенденцию о необходимости улучшений работы в решении вопросов сфер занятости, местожительства и семьи.

После освобождения у осужденных часто нет паспорта и налоговой книжки. Самая распространенная проблема – отсутствие справки о декларации места жительства. Проблемы с документами имеются примерно у 75% клиентов.

Существенным условием успешного переходного периода бывших заключенных является наличие жилья. Из 64 опрошенных заключенных Валмиерской тюрьмы у 17 (27%) жилья нет вообще, а 10 (16%) ситуацию характеризовали как нестабильную. Беспокойство вызывает факт, что половина освобождающихся из мест лишения свободы имеет проблемы с местом жительства, а это важный аспект в решении вопроса занятости, особенно в начальный период, когда нет никаких финансовых накоплений. Иногда бывший заключенный не может вернуться домой, ибо это не позволяют разногласия с близкими. Случается, что осужденный со своего места жительства выселен, чаще всего это бывает по причине задолженностей за аренду. Во многих странах практикуется, что осужденные не освобождаются, пока не проверено наличие стабильного места жительства. Тем бывшим заключенным, у которых существуют проблемы найти жилье, предлагаются 6-12-ти месячные переходные решения. Обеспечение жильем может служить стимулом для участия в других переходных социальных программах.

Информация о клиентах Службы пробации Видземской территориальной структуры, получивших постпенитенциарную помощь

Число клиентов Видземской Службы пробации на конец 2004 года составляло 116 человек; в 2005 году – 355. В течение года количество увеличилось на 67%.

В 2005 году Видземской Службой пробации было заведено 83 дела о постпенитенциарной помощи, что составляет 12% из общего числа заведенных дел о постпенитенциарной помощи.

Более 1/3 дел Видземской Службы пробации заведено в Валмиерской и Цесисской структурах. Большая часть клиентов Валмиерской структуры Службы пробации были освобождены из Валмиерской тюрьмы. В других структурах заключенных из Валмиерской тюрьмы было меньше.

Большинство клиентов не женаты, однако у многих есть дети.

Большинство клиентов имеют основное (34) и среднее (31) образование; начальное образование у 19 клиентов; 2 клиента не имеют даже начального образования.

Примерно 1/3 клиентов Видземской Службы пробации работают; 1/3 формально безработные и 1/3 клиентов не работают.

При посредничестве Службы пробации, работу нашли 20 клиентов. Более всего в Цесисе (10) и Валмиере (5). Нашедшие работу с помощью Службы пробации работают на строительстве, деревообработке и в др. отраслях.

Из получивших постпенитенциарную помощь 11 человек повторно осуждены.

Центры социальной реабилитации

На сегодня интенсивность деятельности Центров социальной реабилитации по наполняемости составляет лишь 60%-70%. Однако, планируется, что количество клиентов ЦСР возрастет. В 2005 году из ЦСР отчислены или его самовольно оставили 1/3 привлеченных. Практически для всех клиентов характерны проблемы зависимости. Для того, чтобы ЦСР не приходилось работать только в направлении устранения зависимостей, уже в условиях тюрем необходимо думать о внедрении соответствующих программ. Наиболее типичные проблемы ЦСР связаны с неспособностью гарантировать эффективный надзор. Сложности заключаются в недостатке и финансировании специалистов, способных профессионально руководить программами социальной коррекции поведения.

Стимулирование трудовой занятости

Бывшие заключенные могут использовать программы, реализуемые Государственным Агентством занятости, тем не менее, в Видземе они не пользуются должным спросом. На сегодня от общего числа привлеченных безработных в Валмиере, бывшие заключенные составляют только 0,7%. И хотя, в Валмиере на протяжении 2000-2005 года в Агентстве было зарегистрировано наибольшее количество осужденных – 82, только 12 из них трудоустроились, что составляет лишь 14,6% на соответствующий период. В требования Агентства для участия в программах входят наличие основного образования и знания государственного языка, и этим требованиям не всегда соответствуют бывшие заключенные. Самой актуальной эта проблема является для преступников молодого возраста, у которых образование, нередко, ограничивается несколькими классами.

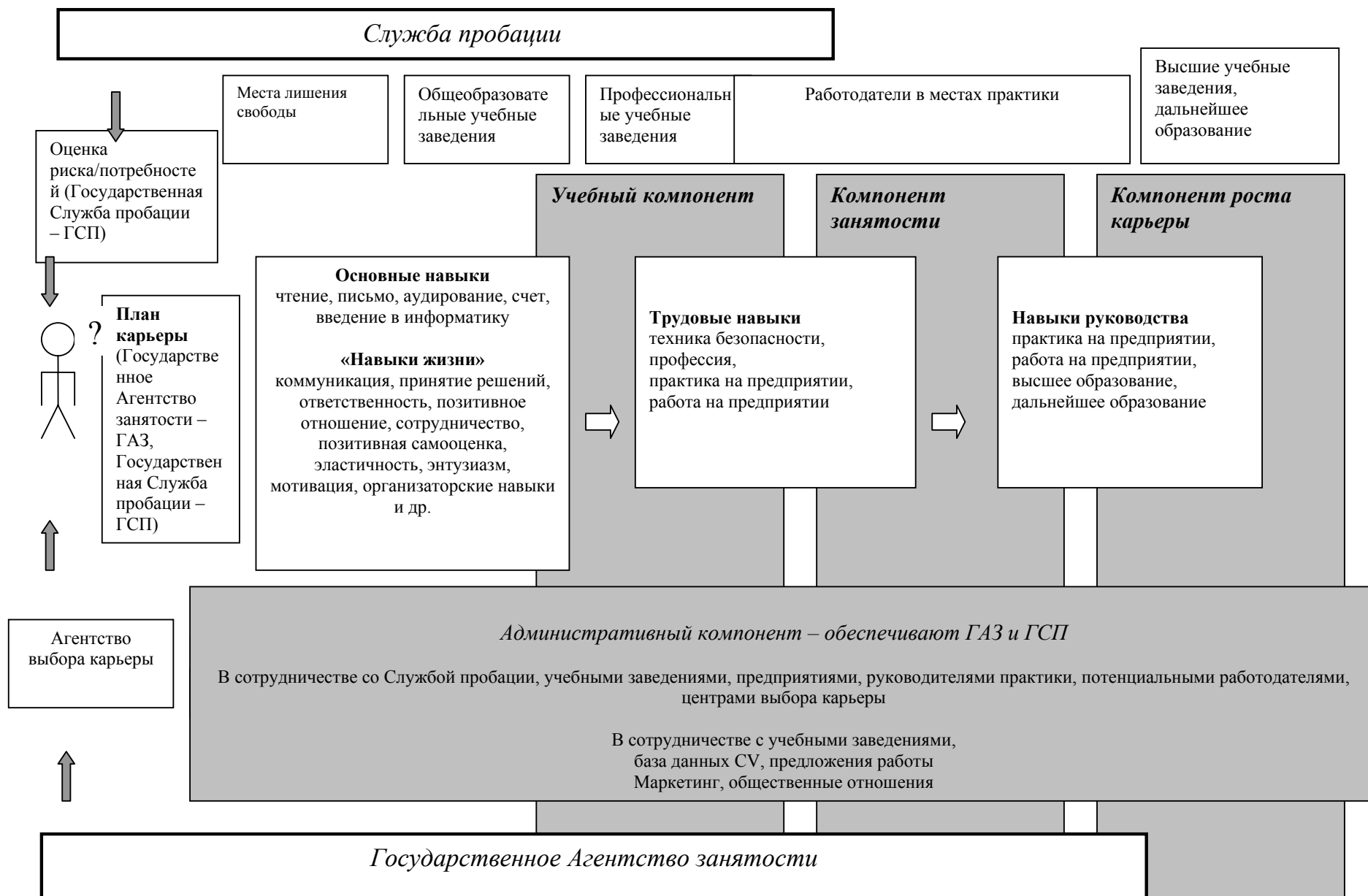
Практика показывает, что программы, способствующие трудовой занятости, обычно предлагаются тем осужденным, которые уже прошли программы социальной коррекции поведения и устранения зависимостей. В программы занятости включены административные, учебные и компоненты роста карьеры. Многие учреждения лишения свободы за рубежом реализуют программы переходного периода, в которых заучаствованы близкие бывших заключенных. Участие в этих программах строится на добровольных началах. Выбирая соответствующую осужденному программу, необходимо определить, желаем ли контакт с близкими.

Предложения Государственного Агентства занятости бывшим заключенным

Для бывших заключенных предусмотрен проект «Обеспечение обучения для групп риска социальной отверженности, включая информационную и коммуникационную поддержку инвалидов», который предлагает профессиональное обучение лицам с основным и незаконченным основным образованием, а также отдельным лицам со средним и профессиональным образованием. Предлагаются программы и без получения квалификации. Во время обучения с 2006 года ежемесячно выплачивается стипендия в размере 40 латов, а также частично компенсируются транспортные и расходы на питание.

Программа «Переквалификация безработных и дальнейшее образование», которая предлагает обучение лицам с основным и средним образованием, а также программы профессионального роста без получения квалификации. Во время обучения с 2006 года ежемесячно выплачивается стипендия в размере 40 латов, а также частично компенсируются транспортные и расходы на питание.

Программа «Обучения безработных и повышения конкурентноспособности для тех, кто ищет работу» предлагает курсы освоения социальных и профессиональных навыков, а также модулярное обучение необходимым рынку труда навыкам. В данном проекте не предусмотрены выплата стипендий и компенсации.



Рекомендации

Разработанные в исследовании «Когда откроются ворота тюрьмы: интеграция бывших заключенных в общество и рынок труда» рекомендации актуализируют аспекты общих принципов во взаимоотношениях общества и осужденных, акцентируя необходимость формирования связей между членами многогранной общины, руководителями и сектором предпринимательства. Рекомендации предложены и местам лишения свободы. Внедрение некоторых рекомендаций, например, отмена штемпеля цензуры на конвертах писем из мест заключения, не требует больших финансовых вложений, вместе с тем, способствовало бы уменьшению неблагоприятного влияния социальной стигмы. Участники исследования считают, что, организуя и проводя мероприятия по повышению эффективности интеграции бывших заключенных в рынок труда, необходимо основополагаться на уже предлагаемые имеющимися институциями услуги и компетенции, учитывать опыт решения вопросов как в Латвии, так и за рубежом.

С уважением,
руководитель исследования
Валтенбергс Висвалдис.

Видземская высшая школа
отделение политологии
улица Тербатес, 10
Валмиера, LV-4200. Латвия
Тел. (+371)4281238
Факс. (+371)4207229
visvaldis.valtenbergs@va.lv
www.va.lv

Общие принципы

- 1. Сотрудничество социальных партнеров.** Необходимо формировать сотрудничество трех социальных партнеров: государства, самоуправления, работодателя. Это поможет эффективнее решать проблемы занятости бывших заключенных, ибо отсутствие жилья, выплата средств существования в период поиска работы и бюрократия со своевременным получением документов, по-прежнему, оцениваются критически. Государству дешевле обойдется обучение заключенных и, впоследствии, – трудовая занятость, чем содержание их в местах лишения свободы.
- 2. Региональная солидарность.** Исследования показывают, что после освобождения бывшие заключенные нередко меняют место жительства, стремятся в большие города. После вступления Латвии в Европейский Союз (ЕС), определилась тенденция уезжать за рубеж в другие страны ЕС. Поэтому решение проблем занятости бывших заключенных необходимо рассматривать как в контексте стимулирования рабочей силы в Латвии, так и в решении вопросов солидарности на международном уровне.
- 3. Культура осознания прав человека.** Представителям государства, самоуправлений, неправительственных организаций и академических институций необходимо формировать культуру осознания прав человека в Латвии. Негативное отношение к бывшим заключенным, несмотря на их индивидуальные стремления, и то, что наказание уже отбыто, а также противопоставление общественных групп, может способствовать чувству огорчения, отчужденности и повторным преступлениям.

Общество и заключенные

- 1. Средствам массовой информации знакомить общество с положительными примерами интеграции бывших заключенных в общество, демонстрируя позитивные достижения конкретного лица.** Положительный опыт может способствовать развитию позитивного потенциала других заключенных, укрепить веру в успешное будущее и уменьшить предрассудки и стереотипы в отношении бывших заключенных.
- 2. Разработать связи многогранной общины между его членами, руководством и предпринимательским сектором.** Необходимым условием создания сильной и безопасной общины является привлечение самой общины к процессам интеграции бывших заключенных. Первым шагом в этом процессе может стать просвещение по проблемам, с которыми сталкиваются бывшие заключенные: вопросы реинтеграции осужденных, образование, обучение и трудовая занятость в будущем. Демонстрирование отзывчивости общества в решении проблем бывших заключенных может уменьшить чувство отчужденности и реально помочь интеграции. В рамках мероприятий информационного направления было бы целесообразно организовать форум для предпринимателей, на котором они познакомились бы с опытом привлечения к работе бывших заключенных. Необходима также организация информационных семинаров для работников государственных учреждений, непосредственно работающих с бывшими заключенными, по вопросам психологии, поведения, социальных потребностей и факторов риска криминального прошлого и т.д.
- 3. Продолжать реформу пенитенциарной системы. Стимулировать высшие учебные заведения, реализующие программы правоведения и подготовку кадров для пенитенциарной системы. Продолжать работу над созданием пенитенциарного колледжа.** Потенциальным работникам тюрем необходимо изучать и ориентироваться в психологии осужденных.
- 4. Повышать престиж работников пенитенциарной системы.** С целью создания конкуренции для работающих в местах лишения свободы, разработать систему заработной платы.

В местах лишения свободы

1. **Ввести в тюрьмах доступные заключенным юридические консультации.** Большая часть осужденных не знают своих прав, что иногда используют их родные или близкие.
2. **Организовать свободный доступ к Законам Латвийской Республики и нормативным актам.** Заключенные должны знать свои права и обязанности, чтобы быть защищенными от возможных противозаконных действий, например, право наследства, расторжение брака и др., а также информированными о существующих в обществе правилах и требованиях.
3. **Способствовать росту культурной, психологической и педагогической компетенции работников пенитенциарной системы.** Специфические условия работы и постоянный контакт с заключенными неблагоприятно сказывается на психике работников тюрем; вызывает стресс, кризис личности и провоцирует конфликтные ситуации, которые, в свою очередь, вызывают чувство агрессии у заключенных.
4. **Отменить штемпели цензуры на конвертах писем заключенных.** Штемпель места лишения свободы на конвертах писем свидетельствует о переписке с заключенным, что вызывает подозрительность общества, особенно, если адресат живет в малонаселенном месте.
5. **Сократить ограничения на кратковременные свидания заключенных.** Чем больше заключенного навещают родные и друзья, тем прочнее его связи с миром свободы, что впоследствии будет способствовать более эластичной интеграции в общество.
6. **Дать возможность осужденным регулярно встречаться с представителями различных религиозных конфессий.** Осужденным необходима духовная опека.
7. **Службам реабилитации тюрем организовывать анкетирования и тестирования осужденных по вопросам самооценки и приоритетов жизни, что поможет в разработке реабилитационных программ по развитию и повышению компетенций заключенных.** Это поможет узнать и понять актуальные вопросы и проблемы осужденных, а им самим определить свои цели в жизни.

8. **Сократить количество заключенных в отрядах до 10-20 человек.** Начальнику отряда – воспитателю необходимо определить потенциал каждого заключенного, чтобы впоследствии проводить соответствующие каждому реабилитационные мероприятия.
9. **Не размещать в одной камере впервые попавших в тюрьму осужденных с лицами, имеющими неоднократный опыт.** Неудачный опыт интеграции бывшего заключенного в законопослушное общество может негативно сказаться на тех, кто не имеет опыта освобождения. Отдельное размещение может также предотвратить формирование и укрепление криминальных связей.

Образование в местах лишения свободы

1. **Обеспечить заключенным возможность получения основного и среднего образования.** Образование является одним из важнейших условий интеграции бывших заключенных в общество и рынок труда.
2. **Обеспечить заключенным возможность получения профессионального образования.** Наличие профессии облегчит поиски работы после освобождения.
3. **Обеспечить в местах лишения свободы образование по интересам.** Это является не только участием в учебном процессе, но и воспитательной работой в целом, ибо образование по интересам развивает навыки сотрудничества и самодисциплины в группе, где друг друга воспринимают как равноправного партнера.
4. **Мотивировать заключенных к образованию; стимулировать участие в учебном процессе в законодательстве предусмотренными поощрениями.** Стимулирование особо необходимо в начальный период учебного процесса и желаемо в течение всего периода.

Трудовая занятость в местах лишения свободы

- 1. Министерству юстиции, управлению мест лишения свободы активнее работать по вопросу организации занятости заключенных, учитывать исследования и спрос рынка труда о перспективных отраслях.** Трудовая занятость заключенных позволяет сохранить имеющиеся рабочие навыки и приобрести новые; развивает чувство ответственности и удовлетворения, что существенно в поисках работы после освобождения.
- 2. Разрабатывать программы поддержки предпринимателей, трудоустраивающих бывших заключенных, эластично комбинировать различные элементы поддержки.** Необходимы более низкие кредитные проценты для приобретения оборудования, субсидированные рабочие места.
- 3. Определять потенциал занятости заключенного сразу по прибытию его в место лишения свободы.** Учитывая полученную информацию, разрабатывать программы обучения для развития конкретных навыков.
- 4. Стимулировать работающих в тюрьме заключенных в законодательстве предусмотренными поощрениями.** Стимулирование, как и заработная плата, необходимы регулярно.

Работодателям

- 1. Идеальная модель, если работодатель в местах лишения свободы становится своеобразным мостом с трудозанятостью на свободе:** вовлекает в свое производство за пределами тюрьмы; помогает найти работу; дает работающим рекомендации и т.д.
- 2. Для преодоления эмоционального барьера у предпринимателей популяризировать опыт работодателей, использующих труд бывших заключенных.** В углубленных интервью исследования раскрывается, что беспокойство предпринимателей привлечь к работе бывших заключенных, является лишь первой реакцией, необоснованными предрассудками. Преодолеть эмоциональный барьер может помочь опыт других работодателей, а также сознание возможности эффективного воздействия имеющегося арсенала: каждый предприниматель имеет право определить совокупность требований, которые необходимо выполнять.

- 3. В поисках работников работодателям активнее использовать услуги Службы пробации и Государственного Агентства занятости.** Сравнивая опросы предпринимателей и интересы заключенных работать в определенной сфере по профессии, видно, что интересы заключенных соответствуют требованиям рынка труда. В Видземском регионе требуются работники в деревообрабатывающей и строительной отраслях; есть вакансии для шоферов, кочегаров и др., где не требуется продолжительное и комплексное обучение. Поэтому работодателям целесообразно использовать услуги как Службы пробации, так и Государственного Агентства занятости. Предпринимателям это бы облегчило поиски работников, а на государственном уровне - помогло решить проблемы занятости бывших заключенных и стимулирования рынка труда.

Институциям и лицам разрабатывающим и внедряющим программы занятости осужденных

- 1. Организуя мероприятия по повышению готовности бывших заключенных интегрироваться в рынок труда, рекомендуется использовать услуги и компетенции уже имеющихся институций.** В сотрудничестве с Государственным Агентством занятости, Службой пробации, Центрами социальной реабилитации и предпринимателями, разрабатывать соответствующие бывшим заключенным программы, включающие административные, образовательные и компоненты совершенствования и роста карьеры. По учебным и вопросам роста карьеры необходимо более тесное сотрудничество с профессиональными учебными заведениями и предпринимателями, заинтересованными и готовыми обеспечить рабочие места и практики.
- 2. Разрабатывать план занятости/карьеры осужденного,** учитывая предыдущий рабочий опыт (если имеется), социальные потребности и риски. План должен учитывать и оценку Службы пробации риска/потребностей конкретного клиента, а также результаты тестов по выбору карьеры. В рамках плана занятости бывший заключенный может освоить и другие необходимые в жизни навыки: коммуникации, принятия решения, организаторские; развить чувство ответственности и партнерства; мотивировать к позитивным переменам. Следующий этап – освоение специфических знаний и навыков, необходимых для выбранной профессии. Некоторые группы клиентов необходимо обеспечить помощью в совершенствовании карьеры.

3. **Программы занятости и соответствующие мероприятия должны предлагаться только тем осужденным, которые прошли курс социальной коррекции поведения и программу алкогольной или наркотической зависимости.** Эффективность реализации программ занятости зависит от сложившихся предпосылок: в основных потребностях личности, перемен в его психике и работе структур социальной опоры.
4. **Программы ресоциализации осужденных необходимо строить так, чтобы параллельно повышению профессиональной квалификации, бывшие заключенные смогли решать проблемы здоровья, когнитивного поведения и зависимостей, научились контролировать проявления жестокости и гнева.**
5. **В программы перехода в законопослушное общество, по необходимости, нужно включать и кратковременное обеспечение жильем, а также информационные и опорные программы для родных и близких.** Обеспечение временным жильем должно служить стимулом для того, чтобы заключенный участвовал и в других реабилитационных программах. Места лишения свободы должны руководствоваться принципом, что заключенный не может покинуть тюрьму, пока нет ясности, где он будет жить.

Служба пробации

1. **В связи с постепенным переходом к замене срока заключения альтернативными мерами наказания, важно реализовать пробацию как вид наказания, который относится к превентивным мерам криминальных наказаний и сокращения преступных рецидивов в обществе.** Поэтому важно усилить влияние Службы пробации в случаях, когда наказание условно и не предусматривает срока заключения. В этом смысле требуется единое понимание условных наказаний – и суда, и общества, и самого осужденного. В случаях, когда лицу дано условное наказание, необходимо, чтобы члены общества понимали, что за совершенное преступление персону получила соответствующее наказание.
2. **Во избежании дублирования функций, подготовку заключенных к освобождению целесообразно передать в ведение одной инстанции,**

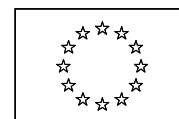
или точнее определить формы сотрудничества и компетенции Службы пробации и мест лишения свободы.

3. В целях улучшения обмена информацией между Службой пробации, Государственной полицией и местами лишения свободы, сформировать рабочую группу, ответственную за процесс освобождения осужденного из заключения.
4. Для того, чтобы способствовать пониманию роли Службы пробации в обществе, в политических документах необходимо четко оговорить порядок предложения услуг и финансирования программ социальной коррекции поведения и реабилитации бывших заключенных.
5. Использование оценки риска/потребностей необходимо расширить и в отношении заключенных, освободившихся более 6 месяцев назад, а также тех, у кого судимость уже погашена. Таким образом, у бывшего заключенного, в случае необходимости, появится еще одна возможность обратиться за помощью в Службу пробации.
6. **Оценку риска/потребностей заключенного необходимо давать сразу по его прибытию в место лишения свободы.** Эта оценка поможет в разработке индивидуального плана реабилитации заключенного. До тех пор, пока в местах лишения свободы не сформирована система программ внедрения/контроля, время на определение риска/потребностей осужденного может быть продолжительнее 6 месяцев.

© Vidzemes augstskola 2005-2006.

Pētījums veikts par ESF grantu shēmas "Pētījumu veikšana par sociāli atstumto grupu iespējām darba tirgū" līdzekļiem.

Granta Nr. VPD1/ESF/NVA/04/GS/3.1.5.3/0001/0020



Šis dokuments ir veidots ar 75% Eiropas Savienības finansiālu atbalstu no Eiropas Sociālā fonda un 19% Latvijas valsts budžeta finansiālu atbalstu. Par šā dokumenta saturu pilnībā atbild Vidzemes augstskola un tas nevar tikt uzskatīts par Eiropas Kopienas vai Latvijas valsts viedokli.