

Инновации, предлагаемые «Основами системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области»

«Основы» закрепляют основные направления реформирования системы профилактики и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей:

1. Создание региональной и муниципальных вертикалей органов власти, отвечающих за профилактику социального сиротства и защиту прав детей. Реорганизация органов опеки и попечительства
2. Создание межведомственной системы профилактики социального сиротства
3. Обеспечение приоритета семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Повышение ответственности органов власти за физическое, психическое и интеллектуальное развитие и полноценную социализацию детей, нуждающихся в государственной защите
5. Внедрение дополнительных мер, обеспечивающих позитивную социализацию лиц из числа детей-сирот
6. Принятие системы минимальных государственных социальных стандартов в сфере профилактики
7. Создание единой системы обучения и переподготовки специалистов

Новые подходы к профилактике:

1. Ранняя профилактика и докризисный патронат
2. Переориентация органов и учреждений, занимающихся защитой прав детей, оставшихся без попечения родителей, на профилактику и оказание помощи семьям с риском социального сиротства
3. Создание единой межведомственной системы выявления семей групп риска по социальному сиротству
4. Реальное обеспечение приоритетности семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей
5. Планирование, мониторинг и контроль деятельности по воспитанию, содержанию, созданию условий для полноценного развития и социализации
6. Закрепление за каждым ребенком постоянного ответственного от органов власти - куратора

Новые инструменты:

1. Информационные, образовательные и PR-программы
2. Банки данных детей и семей и межведомственная система сбора информации о семьях группы риска
3. Установление статуса «ребенок, нуждающийся в государственной защите», категорий семей группы риска, семей, нуждающихся в социальном патронате
4. Минимальные государственные социальные стандарты в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей
5. Институт кураторов
6. Социальный патронат над семьей
7. План по защите прав ребенка
8. Мониторинг состояния и развития ребенка

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ НОВОЙ СИСТЕМЫ, ПРЕДПОЛАГАЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Создание новой вертикали - единого координирующего органа:

На региональном уровне: Областного Комитета по защите прав детей

На муниципальном уровне: Органов по защите прав детей

Структура муниципального органа по защите прав детей:

1. Служба опеки и попечительства
2. Служба информационно-консультационной помощи
3. Служба социального патроната
4. Служба по устройству детей на воспитание в семьи
5. Учреждение по предоставлению патронатного воспитания

Функции муниципального органа по защите прав детей:

1. Функции органа опеки и попечительства
2. Функции комиссии по делам несовершеннолетних
3. Профилактика социального сиротства
4. Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей
5. Социальный патронат семей с риском социального сиротства
6. Контроль за исполнением Плана по защите прав ребенка
7. Устройство детей в семьи и учреждения
8. Сопровождение замещающих семей
9. Мониторинг состояния и развития детей
10. Координация деятельности муниципальных органов власти

Основные элементы механизма межведомственной координации:

1. Нормативные акты главы местного самоуправления
2. Соглашения между муниципальными органами по защите прав детей и федеральными и региональными органами власти
3. Межведомственные комиссии
4. Стандартизация всех видов услуг, процедур и институтов системы профилактики
5. Статус муниципального органа по защите прав детей как «единого заказчика» услуг детям
6. Единая межведомственная система обучения сотрудников органов власти и учреждений

Минимальные государственные социальные стандарты в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей:

1. Единые критерии для определения нуждающихся в помощи
2. Стандартные требования к объему и качеству услуг
3. Стандарты деятельности по социальному патронату
4. Нормативы минимальной бюджетной обеспеченности
5. Требования к качеству воспитания, обучения и содержания детей
6. Нормативы уровня развития ребенка
7. Стандарты позитивной социализации
8. Стандарты работы с замещающими семьями
9. Стандарты оргструктуры органа по защите прав детей
10. Количественный норматив специалистов органа по защите прав детей

Закрепление статуса «ребенок, нуждающийся в государственной защите»

1. Дает основания для раннего вмешательства и работы с семьей, в которой выявлен ребенок, нуждающийся в государственной защите
2. Обеспечивает оказание социальных услуг семье для преодоления трудной жизненной ситуации
3. Является основанием для заключения с семьей договора о социальном патронате

4. Делает возможным временное изъятие ребенка из семьи и помещение на патронатное воспитание или в специализированное учреждение

Куратор ребенка, нуждающегося в государственной защите

1. Кураторы - сотрудники органа по защите прав детей
2. Кураторы закрепляются за конкретным ребенком и «курируют» его на всех этапах профилактики и попечения
3. Кураторы разрабатывают и контролируют исполнение Плана по защите прав ребенка
4. Кураторы координируют и контролируют деятельность органов и учреждений по защите прав подопечного ребенка

«Основы» фиксируют взаимосвязанный комплекс функций, мер, институтов и инструментов на всех «пяти уровнях» системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

Основы системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области

Содержание

1. ВВЕДЕНИЕ

Современная ситуация в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области

Нормативно-правовая база профилактики социального сиротства и защиты прав детей в Пермской области

Основные направления реформирования деятельности по профилактике социального сиротства и защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

4. СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

Функциональная схема системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Профилактика первого уровня (ранняя профилактика социального сиротства)

Профилактика второго уровня (докризисный социальный патронат)

Профилактика третьего уровня (кризисный патронат)

Попечительский патронат

Постпопечительский патронат

Организационные основы системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Минимальные государственные социальные стандарты в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области

Основные элементы системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Региональная вертикаль органов исполнительной власти, отвечающих за профилактику социального сиротства и защиту прав детей, оставшихся без попечения родителей

Орган местного самоуправления по защите прав детей

Куратор ребенка, нуждающегося в государственной защите

Координация органов государственной власти и местного самоуправления в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Служба информационно-консультационной помощи детям, молодежи и семье

Межведомственная система сбора информации о семьях с риском социального сиротства и детей, нуждающихся в государственной защите

Обеспечение приоритета семейного воспитания детей, нуждающихся в государственной защите или оставшихся без попечения родителей

Система ранней профилактики социального сиротства

Категория детей, нуждающихся в государственной защите

Социальный патронат над семьей

Социальный патронат над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся из попечения родителей

Передача на патронатное воспитание детей, нуждающихся в государственной защите

Мониторинг физического, психического и интеллектуального состояния и развития ребенка

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Кадровое обеспечение системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Финансовое обеспечение системы профилактики социального сиротства

Направления развития нормативно-правовой базы Пермской области в сфере защиты прав детей

Выдержки из проекта «Основы системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области»

1.3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЕ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время в Пермской области созданы необходимые условия для значительного сокращения социального сиротства. Более чем десятилетний опыт внедрения различных моделей замещающей семьи сформировал состав специалистов, администраторов и экспертов, который может стать кадровой основой для деятельности в этом направлении. Развитая законодательная база, внедрение института приемной семьи и патронатного воспитания, успешное экспериментальное применение технологий раннего вмешательства (социального патроната) создают условия для постепенного перехода от экспериментов в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей к массовому освоению нововведений широким кругом учреждений и специалистов. Наличие общественных организаций, готовых к сотрудничеству с органами государственной власти и местного самоуправления в вопросах профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, создает благоприятный социальный климат для активизации деятельности в этом направлении.

Вместе с тем, основным объектом современной профилактики социального сиротства в Пермской области по-прежнему является сам ребенок, а не семья, проблемы которой и являются основной причиной социального сиротства. Органы государственной власти и местного самоуправления Пермской области практически не предпринимают целенаправленных действий по ранней, докризисной профилактике социального сиротства. По-прежнему основной способ реагирования органов опеки на ребенка, оставшегося без попечения родителей и не востребованного родственниками или усыновителями – помещение его в детский дом. Основная забота большинства учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – удовлетворение витальных потребностей ребенка, при этом в основной своей массе дети остаются не подготовленными к реальной жизни в обществе. По-прежнему подавляющее большинство выпускников интернатных учреждений не имеют возможностей для позитивной социализации и опускаются на «социальное дно» в течение первых лет жизни вне интерната. Несмотря на предпринимаемые усилия, деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике социального сиротства и защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему несистемна, ведомства разобщены, координация формальна.

Для кардинального повышения социальной эффективности деятельности по профилактике социального сиротства и защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области, эта деятельность должна приобрести системный характер, стать более адекватной современной социальной ситуации и быть приоритетно ориентированной на защиту права ребенка на воспитание в семье. В этих целях необходимо продолжить и активизировать начатый в конце 90-х годов процесс реформирования государственной политики Пермской области в сфере защиты прав и интересов детей.

Задачи реформы:

- значительное сокращение социального сиротства в Пермской области;
- максимально возможная гуманизация положения детей, оставшихся без попечения родителей, прежде всего, за счет обеспечения приоритета семейного устройства этих детей;
- создание условий, позволяющих детям, оставшимся без попечения родителей, стать полноценными членами общества.

Основные направления реформирования деятельности по профилактике социального сиротства и защите прав детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермской области:

1. Создание региональной и муниципальных вертикалей органов исполнительной власти, отвечающих за профилактику социального сиротства и защиту прав детей, оставшихся без попечения родителей. Реорганизация органов опеки и попечительства.

- создание Комитета по защите прав детей администрации Пермской области;
- создание муниципальных органов по защите прав детей с передачей им функций органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;
- создание муниципальными органами по защите прав детей сети уполномоченных служб;
- заключение договоров, соглашений между Пермской областью и муниципальными образованиями Пермской области, отдельными региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления по предмету деятельности и финансированию региональных и муниципальных органов по защите прав детей.

2. Создание межведомственной системы профилактики социального сиротства.

- практическое введение статуса ребенка, нуждающегося в государственной защите;
- внедрение института социального патроната над семьями группы риска по социальному сиротству и других технологий раннего вмешательства, направленных на сохранение ребенка в кровной семье;
- запуск системы ранней и докризисной профилактики социального сиротства;
- создание служб информационно-консультационной помощи детям, молодежи и семьям;
- создание межведомственной системы сбора информации о семьях группы риска по социальному сиротству и детям, нуждающихся в государственной защите.

3. Обеспечение приоритета семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

- создание служб по устройству детей на воспитание в семьи и сопровождению замещающих семей;
- постепенное преобразование большинства учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения по предоставлению патронатного воспитания и сопровождению патронатных воспитателей.

4. Повышение ответственности органов государственной власти и местного самоуправления Пермской области за физическое, психическое и интеллектуальное развитие и полноценную социализацию детей, нуждающихся в государственной защите.

- повсеместное введение в практику органов и учреждений, работающих с детьми, Планов по защите прав ребенка и Индивидуальных планов комплексной реабилитации и развития ребенка;
- введение института куратора ребенка, нуждающегося в государственной защите, отвечающего за исполнение Плана по защите прав ребенка;
- введение процедур мониторинга физического, психического и интеллектуального состояния и развития ребенка, нуждающегося в государственной защите; в рамках мониторинга происходит регулярное (один раз в год) освидетельствование состояния и уровня развития ребенка и оценка деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по выполнению Плана защиты прав ребенка.

5. Разработка и внедрение дополнительных мер, обеспечивающих позитивную социализацию лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (18-23 года).

- совершенствование, переработка и внедрение учебных и воспитательных программ, направленных на обеспечение права ребенка на частную жизнь и приобретение навыков, обеспечивающих его полноценную социализацию;
- создание муниципальных служб постпопечительского патроната.

6. Разработка и внедрение в Пермской области системы минимальных государственных социальных стандартов в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

7. Создание единой системы обучения и переподготовки специалистов (в том числе замещающих родителей), работающих с детьми, нуждающимися в государственной защите (независимо от ведомств).

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Социальное сиротство – социальное явление, обусловленное наличием в обществе детей, оставшихся без попечения родителей.

Профилактика социального сиротства – система просветительских, социальных, правовых, психолого-педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению социального сиротства.

Ребенок, нуждающийся в государственной защите – ребенок, которому не обеспечен или обеспечен в недостаточной степени необходимый для него уровень нормальной жизнедеятельности.

Семья, нуждающаяся в социальном патронате – семья, которая не в состоянии надлежащим образом исполнять обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка.

Семья группы риска по социальному сиротству – семья, жизнедеятельность которой при определенных условиях может привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению родителями обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка.

Социальный патронат над семьей – форма попечения семьи органами государственной власти и местного самоуправления (служба социального патроната) с целью восстановления способности семьи к выполнению обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка и защите прав и законных интересов ребенка.

Договор по оказанию услуг социального патроната – соглашение между органом по защите прав детей и дееспособными гражданами из числа семей группы риска по социальному сиротству, в соответствии с которым орган предоставляет услуги, направленные на предотвращение и ликвидацию ситуации социального сиротства, а граждане обязуются добросовестно использовать предоставляемые им услуги и предпринимать самостоятельные действия, направленные на преодоление ситуации риска социального сиротства.

Социальный патронат над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – форма попечения, обеспечивающая позитивную социализацию лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Куратор ребенка, нуждающегося в государственной защите – специалист органа по защите прав детей, осуществляющий координацию и контроль за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления по защите прав ребенка, нуждающегося в государственной защите или оставшегося без попечения родителей

Позитивная социализация - такое положение индивидуума в обществе, которое обеспечивает возможность его полного физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития с учетом социокультурных ценностей общества.

План по защите прав ребенка – акт органа опеки и попечительства, разрабатываемый с момента установления обстоятельств, свидетельствующих о нуждаемости несовершеннолетнего в государственной защите и включающий перечень мероприятий по обеспечению прав и законных интересов ребенка, сроки их выполнения и разграничение ответственности по защите прав и законных интересов ребенка между родителями (законными представителями) ребенка и органами государственной власти и местного самоуправления.

Индивидуальный план комплексной реабилитации и развития ребенка – акт учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации и иных социальных служб для детей, включающий в себя перечень мероприятий по комплексной реабилитации и развитию ребенка, нуждающегося в государственной защите или оставшегося без попечения родителей, сроки их выполнения и лиц, ответственных за их выполнение.

Мониторинг развития ребенка – регулярное освидетельствование ребенка, нуждающегося в государственной защите или оставшихся без попечения родителей, органом по защите прав детей с целью установления физического, психического и интеллектуального уровня развития ребенка и оценки эффективности мероприятий по его реабилитации.

Орган по защите прав детей – орган местного самоуправления, который выполняет следующие функции:

- опека и попечительство в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- защита имущественных и личных неимущественных прав и интересов несовершеннолетних;
- осуществление контроля за содержанием, воспитанием и образованием несовершеннолетних;
- межведомственная координация деятельности иных органов местного самоуправления, выполняющих функции по защите прав и интересов несовершеннолетних.

4. СИСТЕМА ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОЙ ОБЛАСТИ

4.2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

В соответствии с п. 2 ст. 121 Семейного кодекса РФ и ст. 34 Гражданского кодекса РФ решение вопросов по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, производится органами местного самоуправления на основании уставов муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, Семейным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ.

В настоящее время федеральное законодательство дает возможность субъектам РФ и муниципальным образованиям самостоятельно определять организацию и порядок работы органов, основными функциями которых является защита прав и интересов детей, в пределах, установленных им ограничений. Вместе с тем, разнообразие подходов к организации работы этих органов в большинстве случаев не дает возможности преодолеть ведомственные интересы и разногласия, возникающие между органами, в чьи функции входит решение вопросов по защите прав детей.

Координация деятельности в сфере защиты прав детей отсутствует также и при взаимодействии по вертикали власти между органами государственной власти и органами местного самоуправления, в то время как правовые основы такого взаимодействия закреплены в законодательстве, касающемся организации деятельности органов местного самоуправления. Так, например, в соответствии с законом Пермской области от 9.12.95 г. № 358-57 «О местном самоуправлении в Пермской области» координация деятельности и другие взаимоотношения между органами государственной власти области и органами и должностными лицами местного самоуправления может осуществляться посредством заключения договоров, соглашений, создания консультативных органов.

Организационная система органов власти, обеспечивающая защиту и соблюдение прав детей, характеризуется следующими чертами:

- «распыленность» компетенции органов исполнительной власти при осуществлении деятельности по защите прав детей;
- отсутствие единого органа, основной задачей и целью деятельности которого является осуществление и координирование деятельности по защите прав детей, семьи, материнства и детства;
- отсутствие единого механизма координации и осуществления контроля за реализацией государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства;
- в федеральном законодательстве не предусмотрены принципы взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления при реализации государственной политики в сфере защиты прав детей;
- деятельность органов исполнительной власти направлена на устранение последствий трудных жизненных ситуаций. Более того, в законодательстве получили закрепление только те из трудных жизненных ситуаций, которые непосредственно угрожают безопасности общественного порядка. В связи с чем к проведению профилактических мероприятий таких ситуаций активно привлекаются органы власти, чья деятельность направлена на борьбу с преступной деятельностью и другими антиобщественными действиями (органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительная система). Нормативная неурегулированность других видов трудных жизненных ситуаций и механизмов предотвращения их ведет к тому, что любые трудные жизненные ситуации разрешаются по аналогии с закрепленными в законодательстве и при участии тех же органов;
- в деятельности органов исполнительной власти отсутствует комплексный подход к реализации государственной политики в сфере защиты прав детей.

Изменение организации органов государственной власти и местного самоуправления в сфере профилактики социального сиротства на территории Пермской области необходимо осуществлять по следующим направлениям:

- создание областного Комитета по защите прав детей администрации Пермской области, отвечающего за проведение единой политики на территории области в сфере защиты прав и интересов детей и координацию деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере;
- создание единой системы муниципальных органов по защите прав детей путем реорганизации органов опеки и попечительства за счет расширения их компетенции и полномочий;
- объектом внимания органов по защите прав детей станут:
 - дети, нуждающиеся в государственной защите;
 - дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации;
 - дети, находящиеся в социально опасном положении;
 - дети-сироты;
 - дети, оставшиеся без попечения родителей;
 - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - особым объектом внимания должны стать семьи группы риска по социальному сиротству и семьи, имеющие в своем составе указанные выше категории детей;
- постепенное преобразование учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения по предоставлению патронатного воспитания и сопровождению патронатных воспитателей (за исключением части учреждений для детей со специальными потребностями);
- создание эффективных механизмов координации деятельности органов социальной защиты, образования и здравоохранения и иных органов, выполняющих функции по защите прав и интересов детей.

В ведение органов по защите прав детей муниципальных образований будут включены:

- функции органов опеки и попечительства;
- функции комиссии по делам несовершеннолетних;
- профилактика социального сиротства;
- выявление и учет детей, нуждающихся в государственной защите;
- социальный патронат семей и работа с детьми на основе Плана по защите прав ребенка и Индивидуального плана комплексной реабилитации и развития ребенка;
- устройство детей, нуждающихся в государственной защите, в замещающие семьи или в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и иные социальные службы для детей;
- психолого-медико-педагогическое и правовое сопровождение замещающих семей;
- мониторинг физического, психического и интеллектуального состояния и развития ребенка, нуждающегося в государственной защите;
- координация деятельности органов, в функции которых входит защита прав и интересов детей, на уровне муниципального образования.

Органы по защите прав детей на муниципальном уровне будут осуществлять свою деятельность непосредственно и через систему уполномоченных служб. Уполномоченные службы могут создаваться заново, являясь подразделениями органов по защите прав детей или на базе существующих детских учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения. Часть уполномоченных служб, при заключении соответствующих соглашений, могут выполнять свои функции на уровне региона в целом, одного или нескольких муниципальных образований и т.д.

Примерная структура муниципального органа по защите прав детей:

Служба опеки и попечительства (в ее состав входят кураторы детей, нуждающихся в государственной защите). Функции:

- выявление и учет детей, нуждающихся в государственной защите;
- временное устройство детей, нуждающихся в государственной защите;
- представление в судах интересов несовершеннолетних и подопечных лиц, предъявление в суды исков, связанных с защитой их прав и законных интересов;
- принятие мер по защите имущественных, жилищных, личных неимущественных прав подопечных и несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и по обеспечению их жилой площадью в случаях, предусмотренных законодательством;
- контроль за условиями воспитания и содержания детей в учреждениях вне зависимости от их ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, в семьях усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей и иных замещающих семьях;
- разработка и обеспечение исполнения Планов по защите прав ребенка;
- организация мониторинга физического, психического и интеллектуального состояния и развития ребенка, нуждающегося в государственной защите;
- профилактика правонарушений несовершеннолетних;
- реализация иных полномочий согласно действующему законодательству и нормативным актам муниципальных образований.

Служба (уполномоченная служба) информационно-консультационной помощи детям, молодежи, семьям (приемная (консультационная служба), «телефон доверия» (информационная служба), «скорая помощь» (мобильная группа, оказывающая психолого-медико-педагогическую помощь детям и семьям по заявкам граждан). Функции:

- информирование целевых групп о социальных услугах и региональной политике в сфере семьи, материнства и детства;
- просветительская и образовательная деятельность;
- оказание консультационных услуг;
- координация деятельности органов местного самоуправления по ранней профилактике социального сиротства;
- срочная психолого-медико-педагогическая помощь детям и семьям.

Служба (уполномоченная служба) социального патроната. Функции:

- социальный патронат семей группы риска по социальному сиротству (второй уровень профилактики);
- социальный патронат семей, находящихся в социально-опасном положении (третий уровень профилактики);
- социальный патронат замещающих семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (уровень попечительского патроната);
- психолого-медико-педагогическая помощь ребенку, нуждающемуся в государственной защите, на втором и третьем уровне профилактики на основе Индивидуального плана комплексной реабилитации и развития ребенка;
- социальный патронат лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (уровень постпопечительского патроната).

Служба (уполномоченная служба) по устройству детей на воспитание в семьи и сопровождению замещающих семей (отдельная или совмещенная с учреждением по предоставлению патронатного воспитания). Функции:

- поиск и отбор лиц, готовых стать усыновителями, опекунами, приемными родителями;

- подбор для ребенка лиц, совместимых с ним и готовых стать усыновителями, опекунами, приемными родителями;
- подготовка документов и рекомендаций по передаче несовершеннолетнего под опеку и попечительство или на иную форму устройства;
- подготовка и обучение кандидатов в приемные родители;
- психолого-медико-социальное и правовое сопровождение замещающих семей;
- оказание замещающим семьям помощи в решении вопросов содержания подопечных, ухода за ними, их лечение, летнего отдыха и т.п.;
- обеспечение выплат денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке и размерах, установленных Правительством Российской Федерации;
- реализация иных полномочий в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами муниципальных образований.

Учреждение по предоставлению патронатного воспитания и сопровождению патронатных воспитателей (может быть совмещено с уполномоченной службой по устройству детей на воспитание в семьи и сопровождению замещающих семей). Функции:

- поиск и отбор лиц, готовых стать патронатными воспитателями детей, нуждающихся в государственной защите, или детей, оставшихся без попечения родителей;
- подбор для ребенка лиц, совместимых с ним и готовых стать его патронатными воспитателями;
- подготовка документов и рекомендаций по передаче несовершеннолетнего в патронатную семью;
- содержание, воспитание и образование детей до устройства в патронатную семью;
- подготовка и обучение кандидатов в патронатные воспитатели;
- психолого-медико-социальное и правовое сопровождение патронатных семей;
- оказание патронатным семьям помощи в решении вопросов содержания подопечных, ухода за ними, их лечения, летнего отдыха и т.п.;
- обеспечение выплат денежных средств на содержание детей, нуждающихся в государственной защите, и детей, оставшихся без попечения родителей, в порядке и размерах, установленных Правительством Российской Федерации;
- реализация иных полномочий в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами муниципальных образований.

В рамках преобразования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения по предоставлению патронатного воспитания и сопровождению патронатных воспитателей предполагается осуществление следующих мер:

- разработка и принятие региональной Программы постепенного преобразования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения по предоставлению патронатного воспитания и сопровождению патронатных воспитателей до 2010 года;
- разработка и принятие органами местного самоуправления календарного плана преобразования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения по предоставлению патронатного воспитания и сопровождению патронатных воспитателей;
- на первом этапе – создание при учреждениях для детей-сирот служб психолого-медико-педагогического и правового сопровождения патронатных воспитателей;
- разработка и принятие нормативно-методической базы для использования патронатных семей для временного помещения детей, нуждающихся в государственной защите, в рамках социального патроната и других процедур раннего вмешательства;
- создание региональной базы данных патронатных воспитателей;

- разработка и внедрение социальных стандартов подбора, подготовки и сопровождения патронатных семей;
- совершенствование системы оплаты и льготирования патронатных воспитателей.

Координация органов власти, осуществляющих функции по защите прав детей, на региональном и муниципальном уровне должна включать в себя:

- систему договоров и соглашений между Пермской областью и муниципальными образованиями Пермской области, отдельными региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- деятельность областного Комитета по защите прав детей администрации Пермской области, отвечающего за проведение единой политики на территории области в сфере защиты прав и интересов детей;
- непосредственную координацию органом по защите прав детей деятельности муниципальных органов и учреждений по профилактике социального сиротства и защите прав детей, оставшихся без попечения родителей;
- стандартизацию всех видов услуг, процедур и институтов системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей;
- наделение органов по защите прав детей статусом «единого заказчика» услуг для детей, нуждающихся в государственной защите;
- создание единой областной системы информационно-консультационной помощи детям, молодежи, семьям;
- создание единой системы обучения и переподготовки кадров.

4.4. ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

4.4.1. Региональная вертикаль органов исполнительной власти, отвечающих за профилактику социального сиротства и защиту прав детей, оставшихся без попечения родителей

Эффективность и последовательность реализации политики в области профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, требует создания в регионе отраслевой вертикали органов исполнительной власти. Однако возможность ее создания по инициативе органов государственной власти Пермской области ограничена федеральным законодательством.

Эта проблема может быть решена через создание на региональном уровне единого координирующего органа, отвечающего за разработку государственной семейной политики – Комитета по защите прав детей, а муниципальным образованиям может быть рекомендовано создание единого органа по защите прав детей, действующего по принципу «одного окна» и «единого заказчика» услуг по защите прав детей. В его задачи будет входить координация деятельности уже существующих властных структур в сфере защиты прав детей, а также самостоятельное принятие соответствующих мер по защите прав ребенка в тех случаях, если они не входят в компетенцию ни одного из существующих органов.

Правовой основой обязательности указанных рекомендаций должна стать система договоров, соглашений между Пермской областью и муниципальными образованиями Пермской области, отдельными региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Правовые основы решения этих вопросов закреплены в законодательстве, касающемся организации деятельности органов местного самоуправления.

Предметом этих договоров и соглашений должны стать организация и проведение единой политики в области профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, на основе минимальных государственных социальных стандартов, передачи части полномочий органов государственной власти Пермской области органам муниципальных образований на условиях совместного финансирования реализации данной политики.

4.4.2. Орган местного самоуправления по защите прав детей

Преодоление «распыленности» компетенции муниципальных органов власти при осуществлении деятельности по защите прав детей, обеспечение проведения комплексной политики в этой области предполагается обеспечить через создание единого органа по защите прав детей на уровне каждого муниципального образования. Этому органу должны быть переданы полномочия, обеспечивающие осуществление необходимых действий по профилактике социального сиротства и защите прав детей, а также вопросы координации деятельности иных органов муниципального образования, отвечающих за защиту и охрану прав детей в разных сферах деятельности (здравоохранение, образование, трудоустройство и другое).

Деятельность органа по защите прав детей основывается на системе структурных подразделений и уполномоченных служб, в ведении которых находятся отдельные полномочия или совокупность полномочий по осуществлению задач, стоящих перед данным органом. При этом уполномоченные службы могут создаваться как на базе самого органа, так и на базе учреждений систем образования, социальной защиты, здравоохранения и других.

4.4.3. Куратор ребенка, нуждающегося в государственной защите

Важным инструментом, который должен во многом обеспечить эффективность функционирования системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, являются кураторы детей, нуждающихся в государственной защите. Кураторы являются сотрудниками органа по защите прав детей. На кураторов возлагаются функции по координации и контролю деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по попечению ребенка, нуждающегося в государственной защите.

Куратор закрепляется за конкретным ребенком и отвечает за обеспечение защиты его прав как на этапе нахождения в составе кровной семьи, так и в случае выбытия его из состава семьи и передачи на воспитание в иные формы семейного воспитания или в интернатное учреждение.

4.4.4. Координация органов государственной власти и местного самоуправления в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Одной из основных задач органа по защите прав детей является создание механизма межведомственной координации как между органами муниципального образования, отвечающими за защиту прав детей, так и между органами государственной власти регионального и федерального уровня. Механизм координации строится на основе:

- нормативных актов главы исполнительной власти муниципального образования, устанавливающих порядок и условия взаимодействия органов местного самоуправления в сфере защиты прав детей;

- заключения соглашений между органом по защите прав детей и органами государственной власти регионального и федерального уровня;
 - деятельности межведомственных комиссий, функции и полномочия которых будут урегулированы нормативными актами муниципального образования и Пермской области.
- Практика реализации подобного рода соглашений уже имеет позитивный опыт на территории Пермской области.

Координация также осуществляется:

- через стандартизацию всех видов услуг, процедур и институтов системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей;
- через наделение органа по защите прав детей статусом «единого заказчика» услуг детям, нуждающимся в государственной защите;
- через единую систему обучения сотрудников органов власти и учреждений, отвечающих за защиту прав детей.

4.4.5. Служба информационно-консультационной помощи детям, молодежи и семье

Единая муниципальная информационно-консультационная служба помощи детям, молодежи и семьям создается как структурное подразделение органа по защите прав детей или как уполномоченная служба на базе одного из учреждений социальной инфраструктуры для детей. Ее основная задача – распространение информации и оказание консультационных услуг, сокращающих возможности возникновения ситуаций с риском социального сиротства.

Служба информационно-консультационной помощи может включать в себя: приемную (консультационная служба), «телефон доверия» (информационная служба), «скорую помощь» (мобильная группа, оказывающая психолого-медико-педагогическую помощь детям и семьям по заявкам граждан). В ведении службы информационно-консультационной помощи находится также просветительская деятельность и координация деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по ранней профилактике социального сиротства.

4.4.6. Межведомственная система сбора информации о семьях с риском социального сиротства и детей, нуждающихся в государственной защите

В целях профилактики социального сиротства и формирования единой коммуникационной среды в сфере профилактики социального сиротства в муниципальном образовании создается межведомственная система сбора и учета информации о детях, нуждающихся в государственной защите и семьях групп риска по социальному сиротству. Функции по созданию, нормативному закреплению и функционированию данной системы выполняет служба опеки и попечительства органа по защите прав детей, которая:

1. определяет перечень органов и учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей, и заключает с ними договор о взаимодействии по выявлению и учету детей, нуждающихся в государственной защите и семей с риском социального сиротства;
2. формирует муниципальный банк данных детей и семей по следующим категориям:
 - дети, нуждающиеся в государственной защите;
 - несовершеннолетние, находящиеся в социально-опасном положении;
 - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет;
 - семьи группы риска по социальному сиротству;

- семьи, находящиеся в социально-опасном положении;
 - семьи, нуждающиеся в социальном патронате;
 - семьи родителей, лишенных родительских прав;
 - и другие;
3. разрабатывает единые для всех органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере профилактики социального сиротства и защиты прав детей, принципы учета, документирования и передачи информации, а также критерии отнесения к категориям:
- ребенок, нуждающийся в государственной защите;
 - несовершеннолетний, находящийся в социально-опасном положении;
 - семья группы риска по социальному сиротству;
 - семья, находящаяся в социально-опасном положении;
 - семья, нуждающаяся в социальном патронате;
4. определяет принципы использования банка данных органами и учреждениями в целях профилактики социального сиротства;
5. определяет принципы защиты документированной информации банка данных от утечки, хищения, утраты, подделки, искажения и несанкционированного доступа;
6. организует и координирует работу органов и учреждений системы профилактики социального сиротства по выявлению и учету детей и семей на основе принятых нормативов и критериев.

4.4.7. Обеспечение приоритета семейного воспитания детей, нуждающихся в государственной защите или оставшихся без попечения родителей

Право ребенка на воспитание в семье последовательно реализуется в следующих мероприятиях:

- своевременное выявление детей, нуждающихся в государственной защите, и семей группы риска по социальному сиротству;
- предоставление услуг по социальному патронату семье в ситуации риска возникновения социального сиротства, а также в ситуации социального сиротства;
- создание банка данных кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), семейные воспитательные группы, приемных семей, патронатных воспитателей;
- обеспечение кадровой подготовки сотрудников интернатных учреждений, кандидатов в приемные родители, патронатные воспитатели;
- наличие системы учреждений по передаче ребенка на воспитание в семейные воспитательные группы и патронатное воспитание. Создание такой системы будет происходить путем как непосредственного создания учреждений подобного типа, так и через преобразование интернатных учреждений в учреждения по передаче на воспитание в семейные воспитательные группы и патронатным воспитателям. За данными учреждениями будет сохранена функция интерната только на период устройства ребенка на воспитание в семью. Дальнейшие действия учреждения по защите прав ребенка заключаются в психолого-медико-педагогическом сопровождении замещающей семьи и контроле за соблюдением прав ребенка в семье;
- дальнейшее нормативно-правовое обеспечение развития различных форм замещающих семей, в том числе путем принятия и реализации социальных программ. В частности, профессиональная подготовка сотрудников интернатных учреждений и кандидатов в приемные родители, патронатные воспитатели, совершенствование системы оплаты и льготирования замещающих семей, методическое обеспечение их деятельности и т.д.

4.4.8. Система ранней профилактики социального сиротства

Профилактическая деятельность на этом уровне предполагает:

- комплекс информационных, обучающих и PR-программ, направленных на пропаганду здорового образа жизни, безопасного секса, семейных ценностей, распространение информации о возможностях системы социальной защиты населения, инфраструктуре медицинской и социально-психолого-правовой поддержки подростков и молодежи и т.п. Профилактические программы предназначаются для школьников старших классов, выпускников детских домов, студентов, молодых семей, семей инвалидов и др. и реализуются в интернатах, школах, вузах, на призывных комиссиях, во время медицинских осмотров, в местах досуга молодежи и т.п.;
- распространение информации и оказание консультационных услуг, сокращающих возможности возникновения ситуаций с риском социального сиротства, через приемную (консультационная служба), «телефон доверия» (информационная служба), «скорую помощь» (мобильная группа, оказывающая психолого-медико-педагогическую помощь детям и семьям по заявкам граждан);
- оказание социальных услуг молодежи в трудных жизненных ситуациях (подготовка документов для вступления в брак несовершеннолетними лицами, оказание помощи в оформлении пенсии по потере кормильца лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и т.п.).

Реализация данных мероприятий осуществляется всеми органами власти, в той или иной степени связанными с вопросами защиты прав детей и семьи. Координация деятельности различных органов государственной власти и местного самоуправления по ранней профилактике социального сиротства осуществляется службой информационно-консультационной помощи органа по защите прав детей.

4.4.9. Категория детей, нуждающихся в государственной защите

Необходимость принятия мер раннего вмешательства в ситуацию с риском возникновения социального сиротства требует выделения особой категории детей – дети, нуждающиеся в государственной защите. Существующие на данный момент определения категорий детей, установление соответствующих обстоятельств в жизни которых допускает применение мер государственного вмешательства, не обеспечивают возможность предотвращения ситуации риска социального сиротства в самом ее начале, а вынуждают органы, отвечающие за защиту прав детей, устранять лишь ее негативные последствия. Таким образом, объектом их работы становится не сама ситуация социального сиротства, а восстановление прав ребенка, нарушенных в результате ее возникновения.

Установление органом по защите прав детей обстоятельств, указывающих на то, что ребенку не обеспечен или обеспечен в недостаточной степени необходимый для него уровень нормальной жизнедеятельности, дают ему основания начать работу с семьей, в которой выявлен такой ребенок.

В зависимости от характера обстоятельств, свидетельствующих о нуждаемости ребенка в государственной защите, формы работы с семьей могут включать в себя:

- оказание социальных услуг, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации;
- заключение с совершеннолетними членами семьи договора на оказание услуг по социальному патронату;
- временное изъятие ребенка из семьи и помещение его на патронатное воспитание или в интернатное учреждение на период устранения обстоятельств, вызвавших потребность или необходимость его изъятия.

Новое понятие "дети, нуждающиеся в государственной защите" не исключает необходимости установления факта утраты ребенком родителей или попечения со стороны

родителей. Его применение в практике деятельности органов, отвечающих за защиту прав детей, должно обеспечивать эффективное применение мер, направленных на профилактику социального сиротства (ранее вмешательство) и сокращать расходы государства на содержание детей, оставшихся без попечения родителей.

4.4.10. Социальный патронат над семьей

Механизм социального патроната над семьей, которая не в состоянии надлежащим образом исполнять обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка, включает в себя совокупность мероприятий, применяемых органами государственной власти и местного самоуправления с целью восстановления способности семьи к выполнению обязанностей по воспитанию и защите прав и законных интересов ребенка.

Объектом социального патроната является семья, в составе которой выявлен ребенок, нуждающийся в государственной защите. Выявление ребенка, нуждающегося в государственной защите, может быть произведено как по инициативе органа по защите прав детей, так и на основании обращения граждан.

Социальные услуги, предоставляемые при осуществлении социального патроната, могут быть направлены на психологическую реабилитацию членов семьи, оказание помощи в преодолении трудной жизненной ситуации, организацию прохождения лечебного курса и другое.

Порядок применения механизма социального патроната во многом похож на установление социального патронажа над дееспособными гражданами, возможность применения которого установлена гражданским законодательством, поскольку обстоятельства, требующие его установление, содержат лишь угрозу нарушения прав ребенка, а не само нарушение. Он включает в себя:

- получение согласия всех дееспособных членов семьи на применение мер по социальному патронату, в том числе в случае необходимости на временное изъятие ребенка из семьи;
- заключение договора на оказание услуг по социальному патронату над семьей.

Договор на оказание услуг по социальному патронату может быть прекращен по устранению обстоятельств, вызвавших необходимость его установления, или в одностороннем порядке по инициативе любой из его сторон.

4.4.11. Социальный патронат над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся из попечения родителей

Социальный патронат над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должен обеспечить создание для указанной категории лиц условий для их позитивной социализации.

Данный вид социального патроната представляет собой совокупность социальных услуг, направленных на обеспечение бывших воспитанников детских домов, приемных и патронатных семей возможностью трудоустройства, получения жилья, продолжения образования, прохождения психологической реабилитации и иное.

Этот вид социального патроната не требует заключения специального соглашения на его осуществление, поскольку не связан с какими-либо обязательствами со стороны лиц из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а предполагает лишь предоставление возможности пользования предоставляемыми услугами.

Оказание услуг по социальному патронату будет осуществляться силами специальной службы органа по защите прав детей. В функции данной службы будет входить осуществление самостоятельных действий по созданию условий для социализации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также координация деятельности иных структурных подразделений и уполномоченных служб органа по защите прав детей и органов государственной власти и местного самоуправления, в задачи которых входит оказание социальных услуг гражданам.

4.4.12. Передача на патронатное воспитание детей, нуждающихся в государственной защите

Передача на патронатное воспитание детей, нуждающихся в государственной защите, до момента признания их оставшимися без попечения родителей является одним из механизмов раннего вмешательства в ситуацию с риском социального сиротства. Однако применение этого механизма возможно также и в случае отобрания ребенка из семьи до того, как он будет признан оставшимся без попечения родителей.

Срок патроната устанавливается в Плате по защите прав ребенка и договоре о патронатном воспитании индивидуально, исходя из конкретных нужд несовершеннолетнего. Дети могут помещаться на патронат:

- краткосрочно – на срок от одного дня до шести месяцев;
- долгосрочно – от шести месяцев и более.

Передача несовершеннолетнего на патронатное воспитание может производиться по инициативе родителей (законных представителей) несовершеннолетнего или решения органа по защите прав детей.

4.4.13. Мониторинг физического, психического и интеллектуального состояния и развития ребенка

Деятельность по воспитанию, обучению, содержанию, созданию условий для полноценного развития и позитивной социализации ребенка, нуждающегося в государственной защите, подлежит мониторингу, регулярному (раз в год) освидетельствованию и оценке.

Объектами мониторинга и оценки являются:

- уровень физического, психического и интеллектуального развития ребенка;
- выполнение Плате по защите прав ребенка, который разрабатывается куратором ребенка с момента установления обстоятельств, свидетельствующих о его нуждаемости в государственной защите. Оценка подлежат: перечень организационных мероприятий, сроки их выполнения и соответствие государственным социальным стандартам;
- выполнение Индивидуального плана комплексной реабилитации и развития ребенка, разрабатываемого специалистами учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных социальных служб для детей. Оценка подлежат мероприятия, включенные в индивидуальный план, сроки их выполнения, деятельность лиц, ответственных за их выполнение, и соответствие государственным социальным стандартам.

Проведение мониторинга осуществляется специальной комиссией, создаваемой на основании решения главы исполнительной власти Пермской области. Комиссия создается из числа специалистов органов государственной власти Пермской области и включает в себя представителей Комитета по защите прав детей администрации Пермской области и иных органов государственной власти, отвечающих за соблюдение прав ребенка.

Процедура мониторинга будет включать в себя оценку различных сторон личности ребенка и завершается установлением статуса ребенка, характеризующего физические, психические и интеллектуальные параметры его развития. Комиссия дает рекомендации по применению мер по дальнейшему попечению и развитию ребенка. По результатам мониторинга и на основе рекомендаций Комиссии органом по защите прав детей принимается решение по изменению Плана по защите прав ребенка.

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

5.1. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Органы по защите прав детей формируют социальный заказ высшим учебным заведениям и учреждениям повышения квалификации и переподготовки кадров на разработку образовательных программ и методик в сфере профилактики социального сиротства, по работе с семьями и детьми, нуждающимися в реабилитации, детьми, нуждающимися в государственной защите или оставшимися без попечения родителей, и организуют обучение и переподготовку специалистов (независимо от ведомств), осуществляющих деятельность в сфере профилактики социального сиротства, и специалистов образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

5.2. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА

Финансирование расходов на организацию и реализацию профилактики социального сиротства на территории Пермской области осуществляется за счет средств:

- бюджета РФ;
- бюджета Пермской области, в том числе средств, выделяемых на развитие образования, социальной сферы, здравоохранения, проведение молодежной политики, строительство жилья для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организацию и проведение работы в области;
- бюджета муниципальных образований;
- иных внебюджетных источников (средства государственных и муниципальных внебюджетных фондов, общественных и иных некоммерческих организаций).

За счет средств бюджета РФ финансируются мероприятия по профилактике социального сиротства на условиях и в размерах, предусмотренных минимальными государственными стандартами.

За счет средств Пермской области финансируются работы по реформированию органов власти Пермской области, отвечающих за реализацию государственной политики в области

профилактики социального сиротства и защиты прав и интересов детей, их дальнейшая деятельность, а также выделяются дотации муниципальным образованиям в виде субвенций и плановых отчислений на реализацию мероприятий в этой области. Выделение средств из бюджета Пермской области будет производиться в размере, установленном минимальными государственными стандартами.

За счет средств муниципальных образований финансируются:

- деятельность органов местного самоуправления, отвечающих за реализацию профилактики социального сиротства и защиту прав и интересов детей на территории этих образований;
- содержание системы детских учреждений и иных учреждений инфраструктуры для детей, создаваемых органами местного самоуправления;
- мероприятия по профилактике социального сиротства и иные мероприятия в сфере защиты прав семьи, материнства и детства.

Органы системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, нуждающихся в государственной защите, должны обеспечить целевое использование выделяемых бюджетных средств, а также приравненных к ним источников. Совершенствование структуры расходов на профилактику социального сиротства должно осуществляться путем сокращения количества муниципальных и государственных учреждений и преобразования их в уполномоченные службы, отвечающие за помещение детей на семейные формы воспитания и их дальнейшее психолого-медико-педагогического сопровождение.

Резерв повышения эффективности функционирования системы профилактики социального сиротства и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, сокращения расходов по ее содержанию заложен в ранней профилактике данного явления, передаче детей на воспитание в семьи граждан и эффективной работе по социализации кровной семьи. Реализация этого резерва, в первую очередь, зависит от активной позиции органов государственной власти и местного самоуправления, изменения кадрового состава существующей инфраструктуры для детей и их готовности к изменению сложившихся форм работы в этой сфере, в частности активизация усилий на этапе ранней профилактики социального сиротства.

В целях повышения эффективности предлагаемых в рамках реформирования мероприятий предполагается усилить работу с существующими формами семейного воспитания детей (усыновление, опека, попечительство, приемные семьи, патронатное воспитание), направленную на снижение административных барьеров при их создании и последующем функционировании, а также активизацию внебюджетных форм работы в этой сфере.

Финансирование мероприятий по профилактике социального сиротства за счет внебюджетных источников предполагается как путем привлечения общественных и иных негосударственных некоммерческих организаций к осуществлению отдельных мероприятий через размещение социального заказа, так и через организацию сбора благотворительных пожертвований от частных лиц.